

## 引言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是北京落实首都城市战略定位、建设国际一流和谐宜居之都的关键时期。党的十九届五中全会对“十四五”时期经济社会发展作出全面部署，提出到二〇三五年基本实现社会主义现代化远景目标的战略决策。准确把握新发展阶段，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，北京经济技术开发区作为北京国际科技创新中心“三城一区”主平台，北京经济发展新的增长极，要胸怀两个大局，坚持以首都发展为统领，持续深化北京“四个中心”功能建设，牢牢把握“四区一阵地”功能定位，坚持产业集群化和新型城镇化双轴同向，以高水平改革开放为主攻方向推动高质量发展，为建设国际一流和谐宜居之都贡献亦庄力量。要全力推进核心区与新扩区域一体化发展，不断提升城市能级和核心竞争力，回应人民群众对美好生活的更高期待，为构建新发展格局率先探索有效路径，为经济行稳致远、社会和谐稳定再续新篇，努力建设好全球产业新城综合发展标杆。

《“十四五”时期北京经济技术开发区发展建设和二〇三五年远景目标规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，贯彻落实市委市政府决策部署，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发

展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《北京市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》编制，与《中关村科学城规划(2017年-2035年)》《怀柔科学城规划(2018年-2035年)》《未来科学城规划(2017年-2035年)》以及《亦庄新城规划(国土空间规划)(2017年-2035年)》紧密衔接，系统阐明经开区工委管委会战略意图，明确了经济社会发展的具体目标、主要任务和重大举措，是市场主体的行为导向，是政府履职的重要依据，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

# 目 录

<b>第一篇 继往开来 打造升级版北京经济技术开发区</b> .....	1
第一章 率先全面建成小康社会 .....	1
第二章 把握新发展阶段新形势新要求 .....	4
第三章 推动率先实现社会主义现代化 .....	6
<b>第二篇 创新驱动 建设科技成果转化承载区</b> .....	16
第一章 打造开放包容的科技成果转化政策环境 .....	16
第二章 构建一流的科技成果转化服务体系 .....	18
第三章 建设尖端科技成果转化集聚区 .....	20
<b>第三篇 产学研用 建设技术创新示范区</b> .....	23
第一章 形成产业技术创新高地 .....	23
第二章 打造创新要素集聚的创新磁场 .....	24
第三章 建设世界级智能制造示范区 .....	26
第四章 形成创新文化示范 .....	28
<b>第四篇 先行先试 建设深化改革先行区</b> .....	31
第一章 强化重点领域改革 .....	31
第二章 提升要素质量和配置水平 .....	33
第三章 打造创新人才高地 .....	34
第四章 打造国际一流的营商环境 .....	37
第五章 持续开展国资国企综合改革 .....	39
<b>第五篇 跨越提升 建设高精尖产业主阵地</b> .....	41
第一章 建设生态完备的新一代信息技术产业集群 .....	41

第二章 做大做强新能源智能汽车产业集群 .....	44
第三章 壮大生物技术和大健康产业集群 .....	47
第四章 提升机器人和智能装备制造产业集群 .....	50
第五章 以数字经济为引领打造硬核产业生态 .....	53
<b>第六篇 共建共享 建设宜业宜居的绿色城区 .....</b>	<b>58</b>
第一章 严格落实亦庄新城规划 .....	58
第二章 构建外联内畅的综合交通系统 .....	60
第三章 构建安全高效的资源能源支撑体系 .....	62
第四章 建设资源节约的低碳城市 .....	63
第五章 持续建设碧水蓝天城市 .....	66
第六章 加强城市精细化治理 .....	67
<b>第七篇 合作共赢 激发“两区”新活力 .....</b>	<b>70</b>
第一章 扎实推进“两区”建设取得实效 .....	70
第二章 持续深化国际产能合作 .....	72
第三章 培育制造业创新国际交流平台 .....	73
第四章 融入京津冀协同发展 .....	75
第五章 推进更大区域协同发展 .....	77
<b>第八篇 增进福祉 打造以人民为中心的惠民城市 .....</b>	<b>79</b>
第一章 提高就业质量和收入水平 .....	79
第二章 推动区域公共文化服务高质量发展 .....	80
第三章 健全高水平均等化教育体系 .....	85
第四章 加快建设高标准健康亦庄 .....	87
第五章 全力提升新城社会保障水平 .....	89

第六章 建设国际消费中心城市的优质供给节点 .....	90
<b>第九篇 筑牢屏障 全面维护经开区安全稳定 .....</b>	<b>93</b>
第一章 全力维护首都安全稳定 .....	93
第二章 构筑经济产业安全体系 .....	95
第三章 健全公共卫生安全体系 .....	96
第四章 完善区域生态安全体系 .....	98
<b>第十篇 党建引领 为规划实施提供强力保障 .....</b>	<b>100</b>
第一章 加强党的全面领导 .....	100
第二章 加强实施要素条件保障 .....	102
第三章 加强规划统筹实施 .....	102

# 第一篇 继往开来 打造升级版北京经济技术开发区

## 第一章 率先全面建成小康社会

“十三五”时期是经开区发展进程中意义重大的五年。面对错综复杂的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在市委市政府的坚强领导下，围绕首都城市战略定位，深入贯彻新发展理念，以高质量发展为主题、以供给侧结构性改革为主线，明确了经开区在打造国际科技创新中心“三城一区”中的重要地位和新时期“四区一阵地”的区域定位，以服务国家战略为首要任务成为全区上下共识，经济社会发展取得了历史性成就。

五年来，区域综合经济实力大幅跃升。地区生产总值年均增速 9.3%，突破 2000 亿元大关达到 2045.4 亿元；工业增加值占全市的 30%，为全市最高；规上工业总产值占全市的 22%，连续 4 年保持第一；地方级收入税占比始终保持在 90%以上，全口径税收年均增速 12%，较“十二五”末增长 75%；区级一般公共预算收入年均增速 18%，是“十二五”末的 2.3 倍。国家级经开区排名自 2016 年起跃居全国第四，始终处在第一梯队。

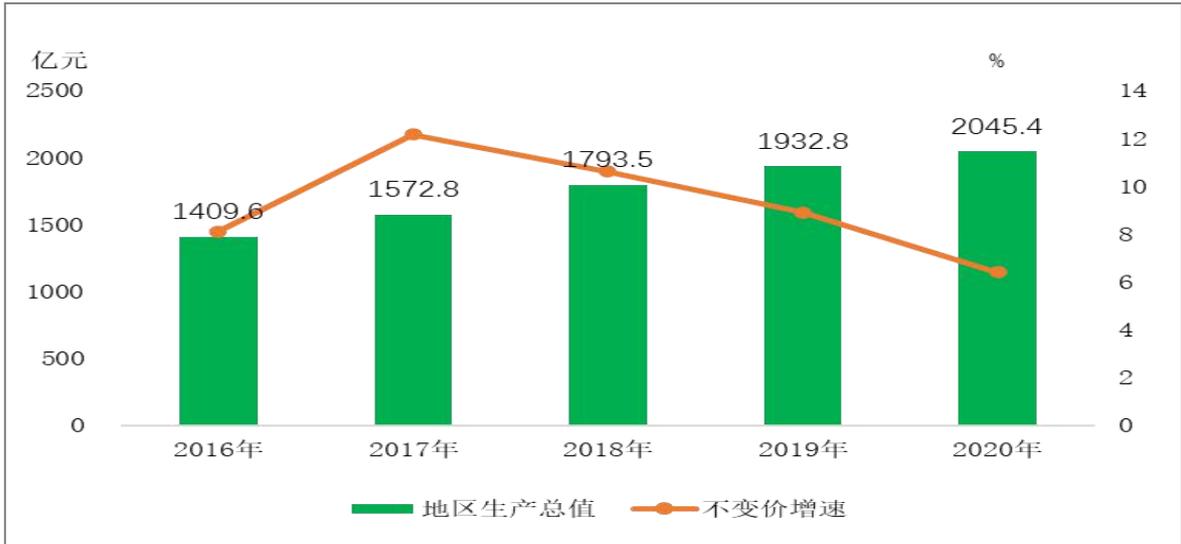


图1 “十三五”时期经开区地区生产总值变化情况

五年来，产业主阵地地位更加稳固。四大主导产业实现产值4000亿元以上，规划实施32条产业链图，提出“七促”工作法，年均财政投入产业发展资金100亿元以上。支持企业通过产品结构调整扩大有效供给，北京奔驰用不到4年时间实现从第100万辆到第300万辆车的下线，京东方在显示屏各大主流应用领域出货量位居全球第一，建成了一批以小米为代表的智能工厂，建成了全国第一、全球最大的新冠灭活疫苗高等级生物安全生产线。大力探索腾笼换鸟，盘活星网工业园用地，改造北人厂区为世界机器人大会永久会址。“十三五”期间形成千亿级产业集群2个，建成国内集成电路产业研发和产业化能力最强的区域，新增上市企业13家，新增独角兽企业6家，市场主体翻了一番。

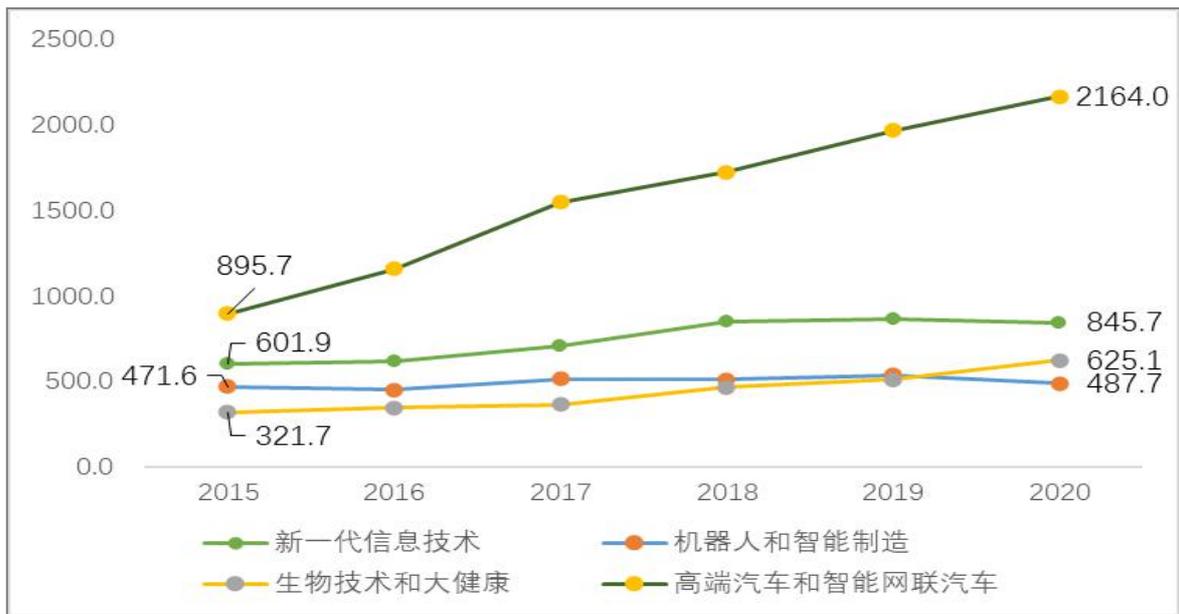


图2 “十三五”时期四大主导产业产值变化情况

**五年来，科技创新再攀高峰。**瞄准“卡脖子”，专注“硬科技”，全面推进“白菜心”工程，重点打造了一批前沿技术创新中心和中试基地，国家新能源汽车技术创新中心、智能网联汽车国家制造业创新中心升级为国家级创新中心。开放自动驾驶测试道路、智慧工厂、智慧园区等一批城市应用场景，支撑和推动科技创新。诺贝尔奖获得者在开发区设立北京首个工作站、吴汉明博士成为全国首批民企院士。“十三五”期间累计获得国家科技进步奖5项、北京市科技进步奖45项。国家级高新技术企业超过1200家，是“十二五”末的2.2倍。全国首个获得世界卫生组织国际通用名的生物创新药，首个民营商业航天火箭发射等一批重大科技成果相继诞生。

**五年来，深层次改革成效显著。**实施大部制改革，行政机构精简60%，在全市率先探索实施市场化用人机制，开展政府流程再造，形成“审管执”体系，行政效能大幅提升。坚决啃下

工业用地管理的硬骨头，弹性出让全市推广，近 60 公顷工业用地实现“先租后让、达产出让”，首批 31 个城市更新产业升级项目实现纳税超 50 亿元。严格工业用地保护红线，划定 31 平方公里一级、6.5 平方公里二级工业用地红线，为全市工业用地管理探索新经验。在全市率先实现一枚印章管审批、一支队伍管执法，试点实施告知承诺、产业用地标准化、备查制改革、“全领域”综合执法等。亦庄控股顺利完成公司制改革，亦庄国投引导产业落地投资额是“十二五”时期的近 2 倍。

**五年来，宜业宜居城市建设提档升级。**坚持一张蓝图绘到底，一棒接着一棒干，建成全市唯一基本没有大城市病的区域。成为全国唯一加入“无废城市”试点的经开区。提前 3 年超额完成减排任务，PM2.5 累计降幅达 60.8%，万元 GDP 能耗较“十二五”末下降 18%。凉水河经开区段作为华北地区唯一代表获得全国首批示范河湖称号，南海子公园获批市级湿地公园，全区公园绿地 500 米服务半径覆盖率达到 96%。累计 70 公里道路完成提级改造，建成全市首批慢行系统示范区。持续改善区域医疗卫生体系，新增基础教育学位 5520 个，公租房和共有产权房配租面积翻了一番，全区商业服务综合体面积超 100 万平方米，实体书店、影剧院、图书馆、球类场地等各类文体设施一应俱全，切实满足群众需求。

## **第二章 把握新发展阶段新形势新要求**

党的十九届五中全会对国内外环境正在发生深刻复杂变化作出了科学研判。当今世界，和平与发展仍然是时代主题，但

百年未有之大变局正在向纵深发展，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，经济全球化遭遇更多逆风和回头浪，世界进入动荡变革期，经开区作为我国改革开放的前沿窗口和对外依存度较高的特殊功能区，既首当其冲受到外部环境深刻变化带来的严峻冲击，也面临着全球治理体系和经贸规则变动特别是我国引领推动经济全球化带来的新机遇。从国内来看，我国经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强劲，新一轮科技革命和产业变革深入发展。我国日益走近世界舞台中央，必将进一步提升北京的国际影响力，北京市“四个中心”“四个服务”蕴含的巨大能量进一步释放，特别是在构建新发展格局中，全国各地千帆竞发、百舸争流，北京面临着国家赋予更大使命、开展先行先试的新机遇，为经开区发展带来了新的机遇。

习近平总书记视察北京工作时确定了经开区作为“三城一区”科技创新主平台的战略地位，市委市政府明确了“四区一阵地”功能定位，“六区”政策叠加、升级版经开区扩区、市级管理权限下放等为经开区发展注入强大动力。但对标市委市政府要求、人民期盼，对照国际最高标准、最好水平，发展不平衡不充分问题仍然突出。经济总量、产业投资、工业增加值等对全市的贡献与市委市政府的新要求还有较大差距；新动能培育和关键核心技术突破还需下更大力气；国际开放合作、“类海外”环境打造存在短板；人才、土地等要素资源对高质量发展的约束需要加快破解；城市管理、生态环境等方面仍需不断提升品质；教育、医疗、养老等公共服务供给和保障水平有待

进一步提升；应对潜在风险隐患对城市安全运行的挑战一刻也不能松懈。

面向未来，我们要全面、辩证、长远地审视经开区发展所面临的内外部环境，遵循历史前进逻辑、顺应时代发展潮流、呼应人民群众期待，在更加开放的条件下实现更高质量的发展。我们必须坚持以习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习党的十九届五中全会精神同学习习近平新时代中国特色社会主义思想贯通起来，提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局的能力水平，始终胸怀两个大局，增强机遇意识和风险意识，准确识变、科学应变、主动求变，坚定必胜信心，发扬斗争精神，保持战略定力，勇于开顶风船，善于化危为机，就一定能够战胜前进道路上出现的各种艰难险阻，一定能够以首善标准谱写升级版经开区和亦庄新城高质量发展的新华章。

### **第三章 推动率先实现社会主义现代化**

#### **一、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，

协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以首都发展为统领，立足“四区一阵地”功能定位，深入实施党建引领、改革创新战略，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以建设北京国际科技创新中心“三城一区”主平台为新引擎，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，统筹发展和安全，加快建设现代化经济体系，率先探索构建新发展格局的有效路径，统筹推进产业集群化和新型城镇化，推进治理体系和治理能力现代化，实现经济行稳致远、社会和谐稳定，为率先基本实现社会主义现代化开好局、起好步。

## 二、“十四五”时期经济社会发展必须遵循的原则

——坚持以首都发展为统领。强化服务首都意识，始终把大力加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平作为发展的全部要义来牢牢把握，在“四个中心”“四个服务”能量释放过程中，勇于担当作为，抢抓更多机遇，促进经济社会高质量发展。

——更加突出创新发展。紧抓北京国际科技创新中心“三城一区”主平台建设，以落实国家战略为牵引，狠抓创新体系建设，加强知识产权保护，有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制，加强创新链和产业链对接。促进数字经济和实体经济融合发展，更大激发市场主体活力，培育壮大新动能。

——更加突出协调发展。坚持系统思维，统筹空间、规模、产业结构，协调规划、建设、管理和生产、生活、生态等各个方面，发挥好各方力量，全面提升城市能级和核心竞争力。牢牢把握建设以首都为核心的世界级城市群的目标，引领北京南部地区高质量发展，推动京津冀协同发展，实现在更大范围、更宽领域、更深层次的协调发展。

——更加突出绿色发展。牢固树立生态优先、绿色发展导向，深入推进“无废城市”建设，推动节能环保产业做大做强。瞄准碳中和推动碳达峰，优化产业结构和能源结构，深入打好污染防治攻坚战，提升生态空间规模与品质，为促进人与自然和谐共生作出亦庄示范。

——更加突出开放发展。坚持以开放促改革、促发展，深入推进高水平制度型开放，提升配置全球资源能力。用好国际国内两个市场两种资源，发挥“六区”政策叠加优势，促进外贸外资稳中提质。坚持服务走在创新前面，构建国际一流的营商环境。

——更加突出以人民为中心的发展。持续增进民生福祉，紧紧围绕“七有”目标和市民“五性”需求特点，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要，让发展成果更多更公平地惠及广大人民群众，促进人的全面发展和社会全面进步。

——更加突出安全发展。牢固树立总体国家安全观，强化底线思维，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程，妥善防范化解现代化进程中各种风

险，全力保障重大项目的安全稳定，坚决维护首都安全稳定。

### 三、主要目标

**展望 2035 年**，经开区将建成充分体现社会主义制度优越性、具有迈向中华民族伟大复兴大国首都特点的全球产业新城综合发展标杆。更加适应“四个中心”“四个服务”的需要，综合实力大幅跃升，高质量发展率先实现，建成现代化经济体系，成为首都经济高质量发展的重要支撑力量，更多关键核心技术自主可控，全要素生产率全国领先，新发展理念全面彰显；区域影响力全面提升，城市核心功能大幅跃升，城市软实力全面增强，协同带动北京南部地区共同发展，成为京津冀世界级城市群的重要产业辐射核；现代化治理走出新路，全过程民主充分展现，平等发展、平等参与权利得到充分保障，韧性城市建设领先全国，率先实现城市治理体系和治理能力现代化；高品质生活广泛享有，“七有”“五性”需求在更高水平上有效满足，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展；优质生态产品供给更加充足，绿色生产生活方式成为社会广泛自觉，碳排放率先达峰后持续下降，碳中和迈出坚实步伐，成为人与自然和谐共生的美丽城市典范。

锚定二〇三五年远景目标，结合经开区发展实际，综合考虑未来发展趋势和条件，坚持战略愿景和战术推动有机结合，坚持目标导向和问题导向有机统一，“十四五”时期努力实现以下主要目标：基本建成面向未来、人人向往、充分体现社会主义制度优越性和率先基本实现社会主义现代化特征的国际一

流的高端产业综合新城。

——**经济发展取得新成效。**具有首都特点的现代化经济体系基本形成，四大主导产业、未来产业持续壮大，服务业繁荣发展。关键技术攻关取得重大突破，创新能力显著提升，发展新动能加速迸发，国际科技创新中心主平台建设卓有成效。地区生产总值实现 3800 亿元以上，跻身全市第一梯队，高精尖产业总产值突破 8000 亿元，打造 6 个千亿级创新产业集群。数字经济营业收入年均增长 15%左右，建成全球数字经济标杆城市先行区。

——**改革开放迈出新步伐。**发挥开路先锋、示范引领、突破攻坚作用，从产业发展的全链条、企业发展的全生命周期出发来谋划设计改革，要素市场化配置改革取得重大进展，公平竞争制度更加健全。深入推进高水平制度型开放，全球高端资源要素加快集聚，努力实现服务走在创新前面，“两区”建设成效显著，实际利用外资规模突破 20 亿美元，国际人才公寓年均增速 50%以上。

——**城市建设取得新进展。**亦庄新城城市框架基本形成，产城融合水平有力提升，智慧城市建设卓有成效，核心区、新扩区域发展更加均衡。打造高水平综合交通体系，建立安全可靠、绿色低碳的市政能源设施体系，有序推进城市更新。持续做好首都基本没有“大城市病”的标杆，在首都东南部率先建成产城融合、功能完备、职住平衡、交通便利、人与自然和谐共生的美丽新城。

——**社会文明程度得到新提高**。社会主义核心价值观深入人心，人民群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系建设取得重大成效，城市文化创造力、传播力、影响力显著增强。亦城精神、亦城价值、亦城力量成为世界一流产业综合新城的精神动力和文化支撑。

——**生态文明建设实现新进步**。生态环境质量稳定向好，城乡环境更加宜居宜人，绿色低碳生产生活方式更加深入人心。单位规上工业增加值能耗和水耗保持全国领先水平，主要污染物排放总量持续减少。碳排放率稳中有降，碳中和迈出坚实步伐。“无废城市”建设稳步推进，垃圾分类成为全区人民自觉行动，生活垃圾回收利用率领先全市。

——**民生福祉达到新水平**。实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，中等收入群体持续扩大。健康亦庄建设全面推进，公共卫生应急管理体系建设取得重大进展。基本公共服务均等化水平走在全市前列，教育、社保、住房、养老、体育等多层次社会保障体系更加健全。人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

——**治理效能得到新提升**。以党建为引领的基层社会治理水平持续提升，乡镇、街道和社区活力进一步激发。行政体系更加完善，“一网通办”“一网统管”高效运转，行政效率和公信力显著提升。防范化解重大风险体制机制不断健全，平安亦庄建设深入推进，突发公共事件应急能力和自然灾害防御能力明显提升，城市韧性全面提升。发展安全保障更加有力，高

效能治理与高质量发展相互促进。

表 1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标	单位	2025 年	属性
创新发展	1	地区生产总值◇○	亿元	3800	预期性
	2	每万人拥有发明专利数（件）◇	件	600	预期性
	3	全员劳动生产率◇	万元/人	60	预期性
	4	数字经济营业收入年均增速◇	%	15	预期性
	5	独角兽企业数量	家	6	预期性
	6	产业投资规模	亿元	【2000】	预期性
	7	一般公共预算收入年均增速◆	%	6	预期性
	8	自动驾驶开放测试道路里程占全部道路比例*★◆	%	75	预期性
协调发展	9	新扩区工业总产值占新城的比重	%	17	预期性
	10	新扩区基础设施投资规模	亿元	【150】	预期性
	11	与其他国家级经开区合作共建园区个数○	个	3	预期性
绿色发展	12	空气细颗粒物（PM2.5）浓度*◇★◆●	微克/立方米	达到市级要求	约束性
	13	生活垃圾回收利用率*◇	%	>37.5	约束性
	14	单位地区生产总值能耗降幅◇★●	%	达到市级要求	约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放耗降幅◇	%	达到市级要求	约束性
开放发展	16	实际利用外资规模◇○	亿美元	20	预期性
	17	新增外资世界 500 强项目数量◆	个	【15】	预期性
	18	国际人才公寓	套	【4000】	预期性
共享发展	19	全区居民人均可支配收入年均增速*◇	%	与经济增长基本同步	预期性
	20	新增就业人数*◇	万人	【8】	预期性
	21	新增劳动力平均受教育年限*◇	年	15.8	预期性
	22	人均预期寿命*	岁	83	预期性
	23	每千常住人口执业（助理）医师数*◇	人	>6	预期性
	24	基础教育学位数量*	个	14000	预期性
减量发展	25	生产生活用水总量*◇	亿立方米	达到市级要求	约束性
	26	城乡建设用地规模*◇	平方公里	持续下降	约束性
	27	常住人口规模*◇●	万人	40	约束性

类别	序号	指标		单位	2025年	属性
安全 发展	28	单位地区生产总值生产安全事故死亡率*◇		人/百亿元	达到市级要求	约束性
	29	每万名常住人口疾控力量配比*◇		人	1.75	约束性
	30	食品药品安全◇	食品安全抽验合格率	%	>98.5	约束性
			药品抽验合格率	%	>99	约束性

注：

\*为核心区适用指标，其余为亦庄新城适用指标。

◇为市十四五规划纲要指标

○为商务部指标

★为升级版经开区指标

◆为经开区高质量发展行动计划指标

●为国土空间规划指标

【】为“十四五”五年累计值，平均值指标为“十四五”平均值，其余为2025年年末值。

#### 四、空间布局

高标准落实《亦庄新城规划（2017-2035）》，当好高水平辐射带动的示范者，综合考虑发展基础和资源禀赋条件，调整优化城市空间格局、经济格局、城乡格局，构建“433”城市功能组团。

**“4”即四大产业功能区。**每个主导产业明确一个聚集区，围绕产业发展趋势和项目对土地、能源、人才等要素的需求，整合资源，加大投入，打造特色产业集聚、城市功能综合的产业功能区。整合核心区北部及亦庄东工业区打造**生命健康产业区**，推动亦庄东工业区腾笼换鸟转型升级，建设国家生物医药创新园标准厂房，主导产业为生物技术和大健康。整合台湖总部基地、光机电一体化基地、路东区打造**电子信息产业区**，加快建设通明湖信创园，吸引集成电路、新型显示、互联网、科技服务等高精尖产业项目落地，主导产业为互联网、集成电路、

新型显示。整合河西区、路南区打造**高端汽车产业区**，推动产业链上下游在周边集聚，培育智能网联汽车等新业态，主导产业为高端汽车、新能源智能汽车。整合金桥产业基地、长子营镇工业区及周边规划预留地打造**智能制造产业区**，谋划符合国家战略和北京市功能定位的智能制造重大项目，主导产业为机器人和智能制造。

**“3”即三大创新服务区**。围绕先进制造业产业链拓展创新链、资金链、服务链，大力发展高质量生产性服务业，加快发展高品质生活性服务业，合理配置教育医疗文化等基本公共服务，大力提升综合承载和服务能力，打造成为先进制造业和现代服务业深度融合发展的示范区。整合荣华路、两站一街等区域打造**金融科创区**，吸引落地金融机构和科技创新项目，优化提升服务功能。整合亦庄镇、瀛海镇、旧宫镇、南海子公园以及凉水河沿线打造**生态商务区**，依托南海子公园一流生态空间，布局跨国企业区域总部、高端商务会所等，推动高端商务与文化融合发展。整合马驹桥物流基地打造**智慧物流区**，推行无人仓储业务。

**“3”即三个特色产业园**。在京津高速以西、六环路与凉水河交汇处规划建设**绿色技术创新园**，依托市政用地、生态湿地和农业用地，打造国际领先技术集成集中示范的绿色技术样板区。整合采育镇工业区，依托高端汽车配套产业，打造**智能汽车配套园**，主导产业为高端汽车配套和新能源智能汽车。深入谋划青云店镇工业区未来发展，严格管理战略留白用地，探索

布局颠覆性技术创新成果，打造未来产业创新园。

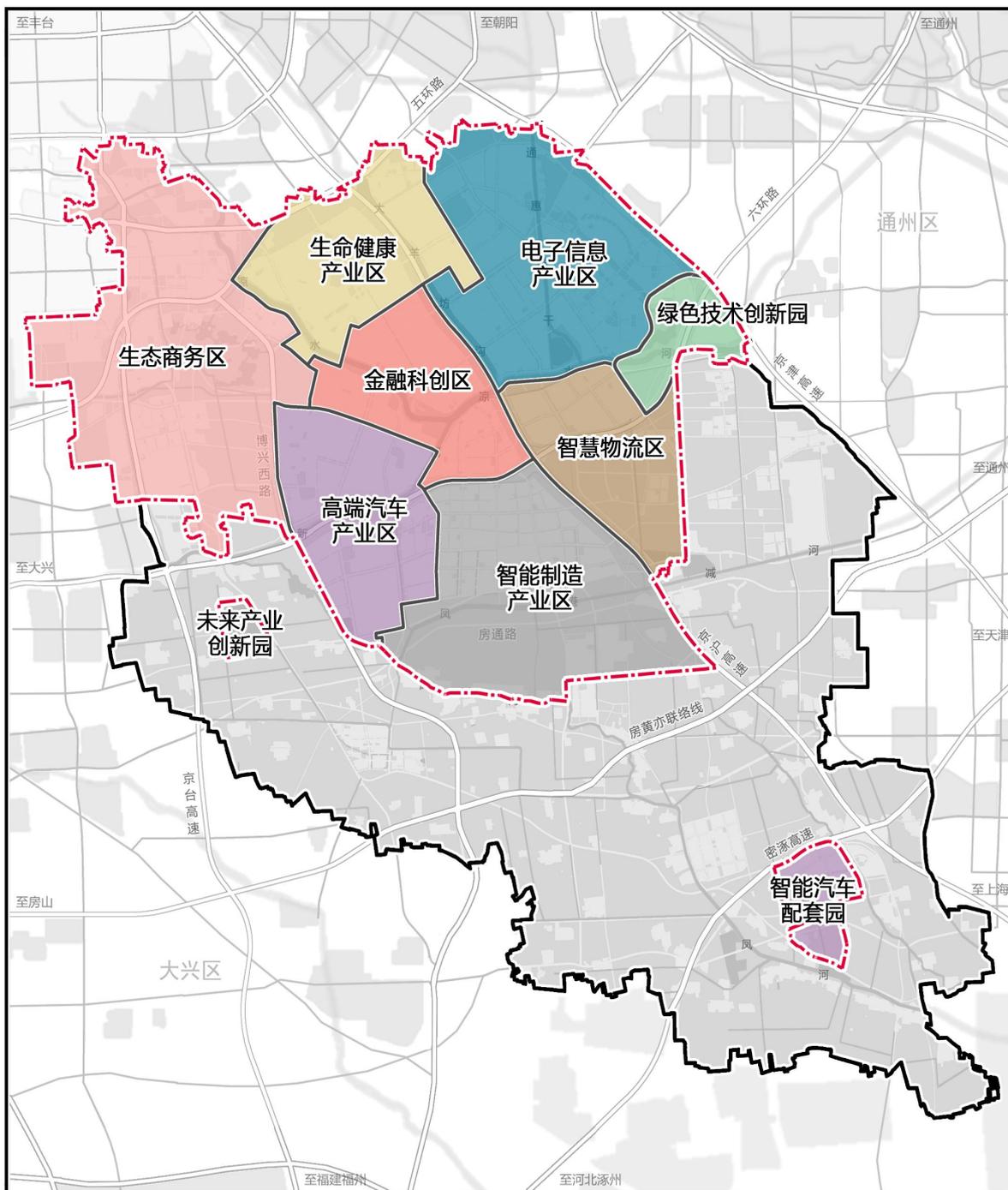


图 3 433 城市功能组团示意图

## **第二篇 创新驱动 建设科技成果转化承载区**

加快构建顺畅高效的科技成果转移转化体系，吸引“三城”和国内外尖端科技成果不断在经开区转化落地，推动打造国家技术转移区域中心。探索建立政产学研用金深度融合的新机制、新模式，加强共性技术平台建设，大力推动应用场景和公共资源开放共享，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，加速科技成果向现实生产力转化，提高创新链整体效能。

### **第一章 打造开放包容的科技成果转化政策环境**

围绕科技成果转化全生命周期，健全科-技-产各环节政策，形成面向国内外科研人员、企事业单位和转化服务机构全要素的政策激励环境。

**完善市场化的科技成果转化制度体系。**深度落实《北京市促进科技成果转化条例》，研究制定实施促进科技成果转化专项政策。创新落实科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，研究制定技术类无形资产管理办法，构建市场化的赋权、成果评价、收益分配等创新转化制度体系。支持区内具备条件的大型科技企业按照国家有关法律法规，制定并实施科技成果收益分配具体实施办法，建立健全科技成果、知识产权归属和利益分享机制。争取特定区域技术转让所得税优惠政策试点落地，在试点期限内，将技术转让所得免征额由500万元提高至2000万元，适当放宽享受税收优惠的技术转让范围和条件。细化四大主导

产业关键技术攻关、创新平台建设、技术集成应用示范、产业协同创新等环节有关要素的支持激励措施，提升科研条件通关便利化水平。

**建立健全对新兴产业包容审慎的监管政策。**持续放宽经营范围、住所登记条件，推行企业“集群注册”“工位注册”，实行“容缺登记”机制，鼓励经过充分验证的智能网联汽车等新产品在政策先行区率先开展试运行及商业运营服务。创新新技术、新产业、新业态、新模式“容错”监管机制，制定临时性、过渡性监管规则和措施，通过行政指导、约谈告诫等柔性监管方式，引导和督促企业依法经营。创新监管模式，实施网络监管和信用监管，推动建设云游戏监审发行平台等网络平台，搭建“信用亦庄”平台，将信用等级作为企业享受优惠政策和制度便利的重要依据。构建规范高效的风险管控体系，强化监测预警。

**构建扶持创新型企业成长的良好氛围。**增强科技成果转化后劲，遵循创新型企业发展规律，研究制定实施长周期技术创新型制造业滚动支持计划，覆盖中试、小批量生产、规模生产全过程，扶持创新型小企业实现可持续发展。建立健全支持采购新技术、新工艺、新材料、新产品、新服务的相关制度，支持企业通过科技成果转化形成首台(套)重大技术装备依法参与政府采购活动，采购有关单位合理设置首创性、先进性等评审因素，不以企业规模、成立年限、市场业绩等为由限制企业的参与资格。

## 第二章 构建一流的科技成果转化服务体系

坚持让服务走在创新的前面，强化科技成果转化服务体系建设，打造创新转化的加速器，形成以服务牵引推动科技成果转化、科技成果转化创造服务需求的动态平衡。

**加大科技成果转化平台设施建设力度。**不断强化中试基地建设，围绕主导产业，持续推动 10+中试基地建设，丰富提升新能源汽车整车研发、病毒载体基因药物、第三代半导体功率器件制造等既有产业中试基地功能，推动机器人等重点领域中试基地加快建设，强化前沿技术、产品试制、测试验证和演示体验功能，鼓励企业开放中试基地，共享产线，扩大中试基地“两种生产力”对接的作用。研究推动设立概念验证中心，解决企业不敢投、不愿投、不早投等问题，每年面向全球征集支持项目，提供种子资金、商业顾问、创业教育等个性化支持，打通前沿科技创新成果走向商业化的最初一公里。

**强化技术转移服务机构建设。**集聚专业化、市场化的科技成果转化机构，为技术转移和成果转化项目提供知识产权、技术转移、检测认证、成果评估、技术交易等领域高水平服务。建立健全科技创新成果信息汇交机制，畅通科技成果信息收集渠道，完善科技成果转化发布机制，形成城市创新合作、企业创新发展、成长目标投资“三个清单”，推动技术交易市场建设，建设全球性节点型技术交易市场，探索推广科技成果市场化定价机制，建立健全技术要素市场。持续推进加速器等平台专业化、社会化、高水平发展，形成技术评估、交易、孵化全

链条服务能力。

**建设知识产权运营转化服务平台。**落实经开区知识产权三年行动计划（2021年-2023年），搭建知识产权运营服务平台，组建知识产权联盟。建立龙头企业的知识产权管家服务，推动成立中国（北京）自由贸易试验区高端产业片区亦庄组团知识产权保护中心。探索在集成电路、智慧交通等领域组建专利池，开展知识产权合作与运营。鼓励技术交易和使用新技术新产品。

**大力完善科技金融体系。**紧密围绕主导产业布局资金链，构建覆盖种子期、导入期、成长期等不同阶段的科技金融体系。加快引进天使投资机构，持续发挥好经开区人才基金的作用，打造国内知名天使投资机构集聚区。积极提升中后期风投能力，用好经开区创新资金，引入社会知名风投机构，加大对高端科研成果在区内落地孵化的支持力度。提升股权融资能力，管理好高精尖产业子基金，积极引入知名PE。鼓励金融机构创新金融开展知识产权质押、应收账款质押、股权质押、预期收益质押贷款业务，研究制定实施科技金融融资风险政府补贴机制，支持开展科技创新型企业投贷联动试点，积极引入科技保险、融资租赁在内的配套金融服务机构，提升创新型企业融资能力。

**积极搭建以应用场景为主体的现代化市场推广平台。**加快完善支持主导产业应用场景的区级政策体系，着力构建完善政府推动、企业参与、市场化运作的场景应用机制。研究由经开区推动建设综合展现经开区重要创新成果的10+特色示范性场景，打造成为常态化的新技术新产品集中展示与集中应用场景

平台。鼓励企业开展自动驾驶、健康医疗、工业互联网、节能环保等典型场景建设，开放场景平台。将应用场景打造为企业拓展市场的新实验空间，推动创新成果应用的孵化平台，为经开区塑造更多技术创新转化先发优势，支撑重大场景应用示范区建设。

#### 专栏 1 重大应用场景示范行动

研究设立应用场景培育引导基金，建立应用场景供需对接机制，坚持“政府搭台、企业出题”，定期发布应用场景建设需求清单，面向区内外主体广泛征集场景解决方案。聚焦自动驾驶、健康医疗、工业互联网、智慧城市等重点领域，集中打造超过 10 个具有前瞻性、验证性、试验性应用创新示范项目。加快高级别自动驾驶示范区 2.0 建设，推动一批自动驾驶应用场景开放，打造自动驾驶政策标准先行区。推动 5G、人工智能、区块链等新兴技术在经开区开展场景应用，建设超过 100 个城市级、区域级的跨领域、综合

### 第三章 建设尖端科技成果转化集聚区

聚焦国家战略，积极对接“三城”，打通基础研究到产业化绿色通道，构建测试验证、资金支持、落地空间等全方位一站式服务，建设成果转化服务综合体，将经开区打造为全球前沿科技成果孵化的重要节点。

**打造国际创新转化基地。**发挥龙头企业的海外资源整合优势，深度利用国际创新资源，拓展面向国际国内的双向科技对接通道，搭建国际化科技成果转化服务平台，承接产业化条件较为成熟的国际创新合作项目和成果集聚发展。加强国家海外人才离岸创新创业基地建设，推动挂牌一批离岸创新中心。加

速国际高端创新资源聚集，吸引一批具有世界影响力的国际咨询机构落地，主动融入全球科技创新网络。

**加快转化国家重大科技成果。**加大信创园等建设力度，围绕基础软件、芯片、集成服务等领域，着眼于打造国家信创产业核心能力，推动转化一批国家网络空间安全尖端成果。依托经开区产业基础，加大与科技部、工信部对接力度，积极争取国内脑科学与类脑研究、天地一体化信息网络、大数据、智能制造和机器人等科技创新2030等重大项目成果在经开区转化落地。

**打造“三城”科技成果转化集聚区。**建立经开区与“三城”工作对接机制，签订合作协议，制定年度联动发展工作计划。重点依托中关村科技成果产业化先导基地，设立拓展成果转化先导区，遴选3家以上具有产业化加速服务能力的园区楼宇作为先导基地加速区，储备一批产业用地、标准厂房和城市更新空间资源，保障“三城”产业化项目落地。设立10亿元产业高质量发展统筹资金，采用保值退出的方式，重点支持“三城”科技成果和创新团队转化项目，引导经开区与“三城”之间人才、技术、市场、资金的有效联动。完善“三城一区”双向对接机制，举办经开区与“三城”之间的项目路演活动和科技成果供需对接会，布局建设医药健康等领域专业开放成果转化平台，引导经开区科技企业孵化器对接“三城”创新创业资源。

## 专栏 2 中关村科技成果产业化先导基地

中关村科技成果产业化先导基地是经开区与中关村管委会、海淀区签订合作协议，对接中关村科学城、未来科学城、怀柔科学城，挂牌运行的高品质产业承载空间。目的在于加强产教和产研融合，推动更多符合定位的“高精尖”成果在经开区落地转化，按照“最惠适用”原则，出台专项促进政策，推动优质成果精准化、高效化落地。深化与三城重点科研单位的对接，以高精尖产业链图为指引，加大对前沿技术成果转化项目的专项支持，实现“三城一区”联动发展，计划每年实现成果转化 150 项以上。

**大幅增强科技成果转化承接能力。**布局未来产业创新园区等特色平台，进行战略留白，预留战略性、前沿性、颠覆性科技成果产业发展空间。持续推进国家技术转移中心、生物医药园等专业平台建设，集中打造尖端科技成果转化承载平台。持续推进战略科学家顾问机制，为经开区尖端科技成果发现识别提供专业指导，提升经开区“识宝”“用宝”能力。移植“服务包”“服务管家”模式，对尖端科技成果转化开展全过程、贴身服务帮扶，提升经开区“育宝”“孵宝”能力。

## 第三篇 产学研用 建设技术创新示范区

突出国家重大战略任务需求导向，集中攻关“硬技术”，支撑北京国际科技创新中心建设。鼓励企业与高校、科研院所共建创新平台，支持企业牵头组建创新联合体，打造一批以市场为导向的新型研发机构，不断催生“工厂创新”，打造具有全球影响力的技术创新示范区。

### 专栏 3 创新联合体引领行动

强化企业创新主体地位，支持行业龙头企业，联合科研机构、产业联盟等主体，打造一批以科研攻关、联合开发、创新链产业链融通为目标的创新联合体。支持打造国家新能源汽车、国家智能网联汽车等 23 家创新中心、14 家中试基地、59 家公共技术服务平台在内的协同创新平台，承担国家重大科技项目，建设大中小企业融通型特色载体，提升技术创新能力。

### 第一章 形成产业技术创新高地

全面推动动力创新、机制创新，发挥企业创新中心主体作用，形成具有经开区特色的技术创新模式，充分发挥技术创新示范区引领带动作用。

**培育创新动力源。**以龙头企业和 20+技术创新中心为核心，整合区内 26 家国家工程研究中心、工程实验室及两个集成电路研究院等国家级机构和资源，创新科技攻关组织机制，通过“揭榜挂帅”方式，聚焦高端装备关键零部件国产化、新型生物材料、车规芯片等方面，布局光刻机测试验证平台、临床医院等科技支持平台，推动重点产业领域实现自主可控，加快形成核

心技术转化落地驱动产业升级的发展格局。

**推动政产学研用联合创新。**以企业需求为牵引，按照“产线出题、院所答题、产品判题、产线结题，专利保护”的“政产学研用”新型组织方式，大力推动中芯国际、京东方、国药集团、小米等龙头企业在集成电路、新型显示、智能网联汽车、生物医药、智能制造、无人机等领域加强与北大、清华、北航、北工大等高校院所合作，共建一批国家级产业技术研究院。聚焦国家战略，积极推动集成电路制造技术创新中心、微机电系统技术创新中心、产业互联网等前沿机构申报国家级技术创新中心，加快推动国家临床医学中心建设，推动集成电路、人工智能、空天等领域重点实验室落户，持续吸引清华、北大、北工大等知名高校，大院大所在区内设立创新成果转化中心，带动高水平科技成果转化和高层次人才集聚，提升产业创新协同和技术合作攻关能力。

## **第二章 打造创新要素集聚的创新磁场**

聚焦主导产业“硬技术”创新需求，适应创新模式演进趋势，打造以企业为主体，高端开放共享，创新生态完备的资源汇聚格局，构筑经开区“核心技术攻坚行动”综合平台。

**壮大经开区主导产业创新梯队。**围绕经开区产业发展需求，建设以主导产业“关键核心技术攻关企业”“供应链企业”“细分行业领军企业”“行业龙头企业”为主的主导产业企业成长梯队。对标“金种子、瞪羚、专精特新、隐形冠军、独角兽”等企业培育标准，建立主导产业企业成长梯队培育计划，制定

实施长周期扶持政策，为企业提供全生命周期的培育服务。进一步提升经开区产业集聚优势，鼓励龙头企业、领军企业自主培育、引入产业链上下游企业入驻经开区。

**打造开放型创新资源集聚平台。**依托信创园，提升底层软硬件协同研发能力，支持搭建支持多端多平台部署的大规模开源训练平台和高性能推理引擎，形成面向产业应用、覆盖多领域的工业级开源模型库。鼓励企业研发、运营开源代码托管平台，建设共享开源平台高地。鼓励工业互联网标识解析二级节点企业搭建开放型工业互联网，建设工业共享创新平台集聚区。持续推动“亦庄科技资源统筹服务平台”项目，每年组织开展10项以上关键核心技术研究，打造没有围墙的开放型创新网络平台。积极推动建设集成电路、生物安全、智能制造领域的国家产业创新中心、制造业创新中心，搭建高标准产业创新共性平台。

**构筑加速迭代的亦庄创新生态。**围绕加快四大主导产业发展的实施意见，细化主导产业8条政策，形成“一链一策”精准扶持格局，构建精准发力的激励、评价、监督政策体系。推动建设高价值专利培育中心，开展产业知识产权专业运营服务，继续实施“龙头企业+服务机构”培育模式，积极培育知识产权试点示范单位，打造全国知名的经开区PCT专利池。围绕主导产业，积极吸引检验检测、科技咨询等科技服务业实现集聚发展，打造技术创新增值服务体系。持续推动设立产业联盟、产学研联盟等创新群体，积极吸引创新工作室等小微创新群体，

每年评审 5 家创新工作室代表，鼓励小微群体创新。形成跨行业跨领域的创新共同体，打造创新生态。

**打造国际赛事峰会交流平台。**高标准举办各类国际化交流活动，以高级别的国际性会议会展打造行业的全球技术创新交流高地。持续提升“世界机器人大会”“5G 大会”等既有国际性行业会展的影响力，积极开拓“健康大会”等国际会展品牌。打造高频创新活动集聚区，持续推进“亦庄创新发布”机制建设，鼓励企业开展创新交流活动，强化科技博览、公共路演等功能。打造创新创业大赛核心赛区，推出“揭榜制”“赛道制”赛事，进一步扩大“北京亦庄创新创业大赛”的影响力。

#### 专栏 4 技术创新增值服务体系升级行动

以深化科技创新供给侧结构性改革为导向，聚焦创新主体“卡脖子”技术攻关、项目开发、成果转化全过程需求，完善服务、资金、技术、数据、人才等资源要素配置，引进和培育一批概念验证、科技咨询、技术交易、知识产权、科技金融等专业服务机构，形成全过程、链条化技术创新和转移转化服务链条，优化经开区科技创新服务生态，强化对前沿领域创新突破和成果转化“最后一公里”的体系化服务支撑，实现创新加速和成果转化价值放大效应。

### 第三章 建设世界级智能制造示范区

聚焦制造业智能化发展趋势，瞄准“研发、应用、标准”三大主线，不断积累经开区智能智造复合创新能力，建设智能制造系统解决方案策源地，推动经开区制造业生产模式不断迭代，工业 4.0 真正落地，开辟产业发展新赛道。

**加快工业互联网建设。**依托经开区良好的制造业基础，积

极争取国家工业互联网大数据中心、工业互联网标识解析国家顶级节点（北京）在经开区建设，推动半导体、汽车、航空等行业标识解析二级节点落户，加大对工业互联网标识解析二级节点企业培育力度。推动人工智能、5G 等新一代信息技术和机器人等高端装备与工业互联网融合应用，培育具有全国影响力的系统解决方案提供商，形成服务京津冀、辐射全国产业转型升级的工业互联网赋能体系。

**全力突破智能智造底层和前沿技术。**依托经开区产业基础和創新资源，抓住算力、数据、普惠 AI 等智能智造关键要素，实施“智能智造”技术攻关工程，不断提升智能制造底层技术水平。推动智能制造产业跨越发展，面向机器人与高档数控机床、智能传感与控制、人工智能等重点领域，聚焦感知、控制、决策、执行等核心环节，整合智能制造领域装备制造商、系统解决方案供应商及用户资源，加强技术合作开发，加快攻克一批智能制造通用装备技术，不断提升智能制造设备供应能力。引导智能制造标准体系建设，鼓励智能装备、智能工厂、智能服务等基础共性和关键技术标准的研究和制定，打造成为智能制造关键技术的重要策源地。

**聚力打造智能制造应用示范及标杆工厂。**强化智能制造供给能力，拓展试点示范成效，有序推动制造业发展动力、生产模式、支撑要素和组织方式等范式变革。支持区内企业开展离散型智能制造、流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维服务新模式应用示范建设。鼓励区内企业加

大引用人工智能、5G 等新兴技术在产品设计、生产、物流、销售、服务等环节的应用。推动规模以上工业企业产线和业务系统上云上平台。鼓励区内企业申报北京市级、国家级智能制造标杆企业，世界经济论坛灯塔工厂，塑造经开区制造新优势，将经开区打造成为智能制造行业典范的创新应用高地。

#### **第四章 形成创新文化示范**

秉承在发展中凝炼文化，依托科技成果转化承载区和技术创新示范区建设，培育崇尚技术创新、自发创新的区域气质，促进形成创新活动和创新文化相得益彰的生动局面。

**培育工匠精神，凝练创新文化。**立足经开区发展历史，全面总结创新经验，凸显“尊重价值、激励创造、宽容失败”的创新文化内涵。不断推进形成以“工程师文化、工匠文化”为特质的亦庄新城创新文化精神。为首都“四个中心”建设提供“亦庄答卷”。鼓励推出原创精品，抓好重大历史节点，提炼具有鲜明时代特征、丰富思想内涵的创作主题，打造展现创新文化的一批具有亦城特色、亦城气质的原创文艺作品，积极培育和弘扬创新文化和工匠精神。

**打造创新文化有形空间。**加强创新文化与物理设施的空间融合。通过文化连廊、无线大屏、数字文化终端、阅读空间等形式，着力打造“一带一廊、四主八副”创新文化空间。规划建设亦城特色创新地标，使之成为创新文化的集中展示地。进一步优化区史馆、园区及企业文化展示空间，谋划建设经开区创新创业产品展示中心、各类科创展厅、数字文化体验馆等文

化场所，加大对科技创新类文化活动和展厅的策划与扶持，激发驻区企业建设及开发具有自身特色的科技展厅的活力，不断凸显经开区工业文明特质，传播创新文化，塑造城市创新精神。



图 4 经开区创新文化空间布局示意图

**打造科技传播前沿阵地。**营造良好的全民科普氛围，依托亦庄学院等平台，聚焦全球前沿科技普及、前沿产品发布，吸引行业专家在经开区开讲授课，分享科研创新成果，打造亦庄新城现象级文化传播活动。持续推进“北京亦庄创新发布”平台建设，搭建创新信息、创新资源的发布交流平台，充分激发创新活力，进一步发挥新闻发布工作在鼓励创新、宣传创新、服务创新中的重要作用，更好的展示亦庄制造、亦庄创造、亦庄效率、亦庄经验的最新成果，向全球开放世界一流产业综合

新城的发展机遇。

## **第四篇 先行先试 建设深化改革先行区**

深化改革是经开区的使命，要以深化改革激发新发展活力，发挥改革在构建新发展格局中的关键作用，聚焦重点问题，加强改革举措的系统集成、协同高效，打通淤点堵点，激发整体效应。运用改革思维和改革办法促进发展，守正创新、开拓创新，拓展政策空间，提升制度张力。

### **第一章 强化重点领域改革**

坚持刀刃向内，加强体系建设，持续完善政府职能、提升行政效能、激发干部潜能，形成一批制度成果、实践成果，为全市体制机制改革作出示范引领。

**坚持党建引领高质量发展。**强化亦庄新城党建协同发展先锋区建设，不断探索与属地共谋、共治、共建、共享新模式。立足区域功能定位，落实好党中央、市委市政府部署的各项改革任务，在紧要处落好“五子”。聚焦创新生态建设、产业链供应链稳定等关键问题，加快推进有利于提高资源配置效率的改革，有利于提高发展质量和效益的改革，有利于调动各方面积极性的改革。加强改革前瞻性研究，把握矛盾运动规律，更加积极有效应对不稳定不确定因素，增强斗争本领。

### 专栏 5 亦庄新城党建协同发展先锋区

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻新时代党的建设总要求，落实市委“三家是一家，发展靠大家”的工作指示，坚持党建引领高质量发展，探索区域化党建合作交流的新路径、新机制、新模式，不断深化一区两街八镇多层次多领域全方位合作交流，在亦庄新城范围内建成“党建引领更有力，协同合作更深入，经济发展更优质，公共服务更完善，社会治理更和谐，生态环境更友好，先锋示范更突出”的党建协同发展先锋区。

**深化行政体制机制改革。**健全法治保障体系，积极推动修订《北京经济技术开发区条例》。推动更多市级赋权，实现“经开区的事由经开区办”。深化管理体制改革，落实赋权要求补齐职能缺位，健全专业机构设置。持续推动人事制度改革，以市场化用人方式激发干部潜能。深化依法决策，落实重大决策终身责任追究制。全面推进政务公开。健全权力运行监督体系，持续扩大“双随机、一公开”监管实施范围和覆盖率。积极推动数字政府建设，加快实现政府办公数字化。加强行政执法保障，改善执法条件，合理安排执法装备配备、科技建设方面的投入。

**深化流程再造。**打造审管执信监一体化平台底座，打通审批、监管、执法信息壁垒，强化信息交互共享，实现信息横纵交互、管理分级分类。持续改革重大项目、重点工作推进机制，提升经济运行双周调度、项目“七促”调度等机制效能。倡导极简审批，推动全域开展工程建设项目告知承诺制改革试点。做好事中事后监管，加强跨部门跨层级协同监管，建立完善风

险监管、信用监管等制度，用好非现场监管和数字监管等手段，推进分类监管、科技监管、共治监管。深化综合执法改革，编制“全领域”执法清单，探索“一次执法，全身体检”执法模式。探索信用分级、分类执法，编制“红绿灯”企业执法信用地图，实现精准执法，引导企业规范合法经营。

## 第二章 提升要素质量和配置水平

着力优化生产要素配置和组合，实现要素配置精准高效公平，流动自主有序，不断激发要素活力。

**持续优化土地要素配置。**健全工业用地市场供应体系，持续优化产业用地利用方式，推行先租后让、达产出让，探索工业用地、商业用地混合出让模式。实施工业用地全生命周期管理，划定、公布工业用地一二级红线范围。加强亦庄新城范围内建设用地管控，将低效存量工业用地纳入产业发展空间资源管理平台统筹管理，优先用于先进制造业。规范工业用地二级市场，土地使用权人未经管委会批准不得以股权转让等方式转让国有工业用地。实施城市更新计划，采用政府收储回购、自主升级等多种方式盘活土地，鼓励有能力、有意愿的土地使用权人积极参与，加快高精尖产业项目落地。提高土地资源配置效率，鼓励地下空间开发及功能的多元复合利用。统筹城乡土地资源，用好集体经营性建设用地。到2025年，累计盘活工业用地5平方公里以上，提供500万平方米以上的高品质产业发展空间。

**全面优化资金配置。**发挥好财政资金杠杆作用，优先保障

重大战略、重大项目落地，实施全面预算绩效管理。充分发挥亦庄国投的政府投资基金引导和服务功能，健全天使投资、VC（风险投资）、PE（私募股权投资）、并购投资等投资方式，进一步完善融资担保、融资租赁的金融服务功能，实现以资本促进产业发展。鼓励社会力量参与新城建设和公共服务供给，发布城市场景机会清单，规范有序推进政府和社会资本合作（PPP模式），稳妥推进基础设施不动产投资信托基金试点，形成投资良性循环。

### 第三章 打造创新人才高地

聚焦主导产业，着力吸引和培育具备世界水平的科学家，汇聚科技领军人才、工程师和高水平创新团队，打造具备创新型城市特点的创新人才结构。

**培育经开区科学家队伍。**加大延揽国外华人科学家、全球知名专家等全球高层次人才力度，将中国科协海外人才离岸创新创业基地、亦庄创新实验室等打造为面向全球的引才平台。吸引国内顶尖学科人才集聚，积极支持企业设立院士专家工作站。面向“卡脖子”领域支持和培养具有发展潜力的中青年科技创新领军人才，开辟特殊支持渠道，鼓励自由探索，聚焦探索未知的科学问题，勇攀科学高峰。搭建经开区科技创新政府顾问团队，建立与世界接轨的柔性人才引进机制。

**不断壮大经开区工程师阵容。**吸引高学历青年科技人才向经开区集聚，加大区内企业增设研发机构扶持力度，用好经开区人才户籍增量空间，鼓励企业、新型研发机构与高校院所加

强协同创新和人才联合培养。研究实施工程师集聚计划，充分用好职称评审直通车政策，搭建区内工程师创业创新展示平台，建设工程师学院，不断为工程师赋能，打造工程师文化，提升工程师人才吸引力。加大高技能人才培养力度，弘扬工匠精神，积极推进工匠学院建设，鼓励企业设立和申报高技能人才工作室。

**建设复合型创业创新人才高地。**发挥企业家作用，大力弘扬企业家精神，鼓励企业开展创新，铸就形成包容创新、勇于探索、宽容失败的现代企业家队伍，研究设立亦城企业家创新奖。积极集聚创业创新人才，成立“人才创新学院”，加大“双创”支持力度。加大高价值专利培育人才、试验技术人才、科技金融人才吸引力度，集聚培养一批覆盖知识产权、金融、法律等领域的专业化创新服务人才。支持创新技术及团队落地，引入国内外高端服务型机构或创新团队，建立柔性引才机制，放宽高技术领域人才年龄、学历和工作经历限制。



图 5 人才创新学院赋能新体系

打造专业化技术转移人才队伍。积极培养国际化技术转移人才，支持 RTTP 等国际转移经理人考试，引入国际技术转移组织。壮大国内技术转移体系经理人队伍，建立经开区分级、分领域的技术转移人才培养体系，争创国家技术转移人才培养基地。鼓励高校院所、企业、技术转移服务机构、投资机构、孵化机构等聘用经开区技术经理人。加强经开区技术经理人宣传，树立国际国内知名品牌。

加快建设与经开区需求相匹配的人才要素市场。完善分级分类人才吸引和发展机制，围绕“奖、扶、培、服、住、医、教、户、行、誉”十要素，持续完善“人才十条”，搭建与顶尖人才、杰出人才、领军人才、优秀人才需求相适应的激励体系。推动人才计划与需求相适应，围绕“四区一阵地”建设以

及主导产业等发展，持续更新人才计划。重视发挥国有企业在人才引进和发展中的重要作用，做大做强经开区人才发展集团，聚焦人才引进、人才服务、人才住房建设与管理、人才创业载体开发与运营、人才项目孵化与投资、人才培训与技能提升，打造全链条、一站式综合服务平台。

#### 专栏6 “人才十条”重点政策

**设立人才专项奖励。**设立亦城人才专项奖励资金、博大贡献专项奖励资金、个人经济贡献专项奖励资金、科技成果专项奖励资金。

**设立项目扶持专项资金。**重点建设一批企业研发机构，支持一批企业交流活动，补贴一批新入区人才创办企业，助力一批科技创新类项目。

**完善人才培养专项资助。**实施北京市级及以上人才培养项目申报配套资助计划，实施青年人才培养项目择优资助计划，实施技术人才培养和职业技能提升试点资助计划，实施基层党组织书记研修

### 第四章 打造国际一流的营商环境

对标最优，接轨国际，着力推动规则、管理、标准等制度型开放，强化服务意识的“亦庄基因”，构建更加开放、公平公正、具有温度，充满活力的“亦庄模式”营商环境，让服务走在创新前面。

**营造透明高效的政务服务环境。**提升政务服务便利化水平，深化“一门”“一窗”改革，90%的政务服务事项实现“一门”办理，深化“一网通办”改革，“全程网办”事项比例达到90%以上。持续提升纳税服务水平要求，减少企业纳税环节、时间和成本，推动发票办理、申报纳税等各环节全程网办。促进政

务服务质量持续提升，推动政务服务全程电子化、信息共享和交互服务，完善“好差评”评价、反馈、整改、监督工作机制，深入推进同一事项无差别受理、同标准办理。抓好惠企政策兑现，优化惠企政策推送，精简申报材料和办事流程，推动政策“一次兑现”。持续抓好政策落地“最后一公里”行动。

**营造国际化的发展环境。**打造全域“类海外”生活环境，加快建设北京市首个百万平米的新型国际人才社区，实现国际人才公寓数量增长10倍以上。多点打造国际人才示范街区，营造国际品质创新创业生态和宜居生活氛围。加快构建与国际接轨的涉外教育、国际医疗服务体系，积极推进建设高水平国际学校 and 医院，创新国际学校办学机制。完善国际人才服务厅建设，持续优化外国高端人才（A类）工作许可、居留许可“一窗受理、同时取证”服务。研究实施国际化高端人才个人所得税优惠政策。加快建设经开区政务网国际版门户网站，打造多语种、广覆盖、全流程的一站式国际化网上服务平台。

**打造具有经开区特色的为企业服务品牌。**持续推进落实党建引领“企业吹哨，部门报到”、服务包、服务管家、最后一公里服务等多角度、全方位的企业服务机制。用好“接诉即办”机制强化涉企服务，健全“12345”便企服务功能。建设完成覆盖新城的11个亦企服务港，探索企业参与经济发展、城市建设、社会治理的规范化机制，搭建具有经开区特色的“企有所呼、我有所应”的问题解决平台，打造“一刻钟企业服务圈”。统筹利用经济、行政、法制手段，不断提升服务企业能力和水平。

完善政商关系四大清单，着力构建坦荡真诚、公私分明、各尽其责、共谋发展的“亲”“清”新型政商关系。建立聘请政商关系监督员机制，强化政商关系外部监督。

#### 专栏 7 亦企服务港

创新服务方式，启动“企业吹哨，部门报到”的实体化运行模式，构建全域覆盖、高效运行、顺畅有序的为企服务网络。按照行政区划、企业分布情况，将亦庄新城划分为 11 个区块，在每个区块建设“亦企服务港”。统一标识，配备专门人员，整合各部门的资源和工作力量，打造党建指导基地、“接诉即办”企业专席、政府服务绿色通道、“七促”数据中心、亦城文明中心，实现党务、政务、服务“三务合一”。坚持企业在哪里，服务就覆盖到哪里，将服务触角延伸到企业门口，让企业实现“小事不出厂，大事不出港”的目标。

### 第五章 持续开展国资国企综合改革

坚持加强党对国有企业的全面领导，突出改革的系统集成、协同高效，切实增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力和抗风险能力，将国资国企打造成为推动经开区经济社会发展、体现区域实力和竞争力的重要平台。

**推动国有经济优化布局。**聚焦城市综合运营、产业投融资、科技服务、人才服务、科文融合、资产处置等领域，进一步突出经开区国有企业的引领担当作用。围绕服务经开区发展战略，深化供给侧结构性改革，增强国有经济整体功能。坚持聚焦主责主业发展实体经济，有进有退、有所为有所不为，持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，调整优化国有资本布局结构，提高国有资本配置效率。

**突出国有企业产业带动能力。**发挥特殊关键时期经开区国有企业在畅通产业循环、市场循环、经济社会循环等方面的引领带动作用，支持国有企业通过项目合作、投融资支持、土地盘活利用等市场化方式带动民营企业、中小企业发展。发挥国有企业在关键核心技术攻关中的重要作用，加大科研投入力度，提升自主创新能力，加快推动一批重点项目落地建设。

**加快国有企业市场化发展。**依照参与国内国际竞争需要，调整完善企业发展战略、机构设置和制度建设，加快形成反应灵敏、运行高效、充满活力的市场化经营机制。加快完善中国特色的现代企业制度，推动落实规范董事会建设，推进国企法制建设工作，进一步健全现代化企业法人治理结构。完善国有企业长效激励约束机制，建立科学的薪酬和人才管理等制度。完善合规内控管理系统，增强企业债务风险、投资风险、法律风险、金融风险、境外投资运营风险等防范能力，强化实时监测预警，合理管控风险。稳妥有序推进混合所有制改革，支持符合条件的国有企业主体、国有企业所投资的创新型企业上市。

**完善以管资本为主的国有资产监管体制。**围绕管好资本布局、规范资本运作、提高资本回报、维护资本安全等重点领域，优化国资监管机构职责，不断促进国有资产保值增值。在权责清单的基础上，全面实行清单管理，不断优化国有资本监管方式。持续完善分层分类考核机制，对不同功能定位、行业领域、发展阶段的企业实行差异化分类考核。

## **第五篇 跨越提升 建设高精尖产业主阵地**

抢占高精尖产业制高点，不断提升规模和效益，推动产业协同创新、跨界融合、群体跃进，构筑具有世界影响力的“中国芯”“网联车”“创新药”“智能造”，建设首都东南部战略性新兴产业基地和制造业转型升级示范区，成为国家战略力量的重要支撑，打造具有全球影响力的创新产业集群。

### **第一章 建设生态完备的新一代信息技术产业集群**

以自主可控、代际领先为方向，加快布局新一代信息技术产业核心环节，加快基础材料、关键芯片、高端元器件、新型显示器件、关键软件等重大项目建设，推动下一代移动通讯、物联网和云计算等产业形成多极支撑，打造具有自主主导权、全球影响力的新一代信息技术产业集群，到2025年产业集群总规模突破2000亿元。

**引领集成电路自主可控发展。**以自主可控为导向，率先组织开展集成电路产学研用一体化突破，推动芯片设计、先进制造、关键设备、零部件、核心材料、先进封测等集成电路全产业链发展。重点布局图像传感器、超高清显示、存储、车规、国产CPU、功率半导体（IGBT）等芯片设计细分领域。强化制造领域引领地位，加快中芯国际产能提升，支持存储器芯片快速量产。提升关键设备核心竞争力，实现刻蚀、薄膜、离子注入等关键装备全布局，形成区域集中、协同发展的集群效应。联

合攻关金属部件、硅基及陶瓷等非金属部件、电子部件的供应安全问题，重点关注光刻机核心部件，支持光学镜头、激光光源、工件台及计算光刻软件等规模化应用，探索光刻机整机测试平台建设。填补核心材料产业空白环节，实现光刻胶、溅射靶材和专用气体等材料国产化突破。加速先进封装工艺和测试能力落地，满足国产 CPU、显示驱动和 5G 射频产品封测需求，补齐区域短板。

**打造国家信创产业核心区。**加快推动通明湖信创园建设，在通明湖畔搭建一流的信创产业集聚平台，形成千亿级信创产业集群，打造“具有园湖一体特质、彰显绿色生态理念、领航信息科技发展”的通明湖信息城。加快汇聚国家信创产业“四梁八柱”核心企业，积极布局信创产业关键环节，培育拥有网络安全核心技术和服务能力的国家级平台型企业，面向特定区域、特定行业打造具有全国影响力的信创产品创新平台、验证平台、推广平台。围绕核心芯片、操作系统、数据库、中间件、应用软件、整机研发、系统集成等产业链关键环节，加强 UOS（统一操作系统）生态建设，形成“软件-硬件-集成”协同创新发展的产业格局。积极推动网络安全核心技术突破，鼓励网络安全软硬件研发制造，助力国家网络安全可控。推动通明湖信创园与国家网络安全园通州园对接协作，打造北京东南部国家信创产业带。

**推进新型显示软硬融合发展。**以代际领先为方向，壮大芯片、模组、整机生产等产业链关键环节，推动新型显示产业多

元化技术路径演化，培育面向数字电视网、宽带通信网和下一代互联网的智能显示终端创新集群。支持龙头企业布局 Mini LED、Micro LED 等新一代显示技术以及 VR/AR 等新型显示产业集群，推动主动矩阵有机发光二极管（AMOLED）、超高清（4K/8K）、量子点（QLED）、柔性显示等技术国产化突破及规模应用。提升 TFT 设计和基板材料等关键配套能力，推进 8K 显示驱动芯片、智能电视编解码芯片、超高清视频的 SoC 芯片、3D 结构光摄像模组等核心元器件及配套软件项目落地。推动 4K/8K 超高清视频摄录设备、编辑制作设备、编解码设备等高端制造设备落地发展，打造“5G+4K/8K”融合创新示范区高地。积极推进下一代高清晰度显示、3D 显示、传输格式等领域国家标准制定，积极承担国家航天航空、重点国防等领域极端条件液晶显示模组设备研发项目。

**做优做强数字经济支撑产业。**引进一批计算机视觉、语音识别、自然语言处理、机器学习等领域创新型企业，打造“AI+X”应用场景开放先行区，加快构建“基础算力芯片-适配底层算法软件-应用内核引擎”的人工智能产业生态。推动智能交通、智慧城市大数据开放共享，推进数据招商、数据创业，带动算力算法创新型企业聚集发展，构建云、边、端一体化的协同计算生态体系。以 5G 视频和网络传输协议作为重点突破方向，加速垂直领域的 5G 商用落地，推进提升 5G 网络、千兆固网、政务专网等网络覆盖水平。

### 专栏 8 新一代信息技术产业发展重点

集成电路产业。重点发展集成电路设计、制造、装备、零部件、材料、先进封测。

信创产业。重点推进通明湖信创园建设，加快“四梁八柱”企业落地。

新型显示。推动 Micro OLED、Micro LED 等新一代显示技术以及 VR/AR 等新型显示应用所需的关键器件研发方面取得突破。

## 第二章 做大做强新能源智能汽车产业集群

抢抓汽车产业转型升级重大变革发展机遇，在汽车与电子产业深度融合新时期，聚焦产业发展趋势和核心技术突破，紧跟汽车产品消费升级新趋势，强化新能源智能网联汽车产业布局，构建技术领先、生态完整、集群显著、具有国际影响力的新能源智能汽车产业高地，为我国新能源智能网联汽车产业高质量发展注入新动能，到 2025 年产业集群总规模突破 3200 亿元。

**打造全国智能网联汽车产业创新示范引领高地。**充分发挥经开区在汽车与电子产业领域的核心基础优势，在产业转型升级变革期，积极推动高速迭代的创新型科技企业总部和智能制造示范线落地，吸引科技创新企业在经开区加速聚集。积极引导模块化零部件产业在京津冀合理布局，推动区域协同发展。支持自动驾驶集成供应商发展壮大，推动实现 L4 级别以上自动驾驶系统规模化生产，培育中国自主知识产权自动驾驶系统解决方案创新体系。加快智能网联汽车关键基础共性技术研发，

积极引进环境感知、激光雷达、操作平台、车载通信、高精度定位、5G、人工智能等细分领域创新企业，带动传感器、芯片、V2X、场景数据库等智能网联汽车上下游产业聚集发展，继续保持经开区在智能座舱、自动驾驶、车联网赛道的优势地位。

**构建完善的新能源智能汽车产业集群。**围绕整车企业产品规划布局，吸引核心“三电”系统相关头部企业在经开区布局，构建完备的新能源汽车核心零部件供给体系，提升零部件产值比重。瞄准下一代电池技术发展趋势，吸引固态电池、锂硫电池、锂空气电池等相关企业落地，推动基础技术突破。快速推进电堆、系统集成与控制、关键零部件等燃料电池核心技术开发和产品攻关，积极招引国内外创新研发机构落户，打造京津冀区域自主可控的氢能产业生态圈。全力支持汽车芯片战略联盟开展“产学研资”合作，突破卡脖子技术，通过量产应用引领国产车规级芯片全产业链快速发展，打造以芯片为核心的高端新能源智能汽车生产体系。积极推动国内外具有竞争力的新能源整车项目落地，提升区域新能源汽车市场份额，加强电驱、电控、电池等高端产能布局，推动新能源汽车高端智能化融合发展。

**持续推动高端汽车产业转型升级。**营造良好政策环境，实现北京奔驰稳定发展。在整车高端化、绿色化发展方面提供全面保障，推动北京奔驰充分利用现有空间资源升级改造，积极引入高端新能源车型，提升新能源产品比例。充分发挥戴姆勒研发中心作用，设计开发更多符合未来技术趋势的高端汽车产

品。鼓励北京奔驰调整产品结构，提高高端车型比重。

**打造网联云控式高级别自动驾驶示范区。**以经开区全域为核心，建设全球首个网联云控式高级别自动驾驶示范区，完成“聪明的车、智慧的路、实时的云、可靠的网和精确的图”五大体系建设。打通网联云控式自动驾驶的技术和管理关键环节，形成城市级工程试验平台，考虑向下兼容支持低级别自动驾驶车辆的测试运营和智能网联应用场景实现，探索各类企业和各级政府管理部门的业务管理创新，提供基于统一数据底座的城市级应用场景，培育新的市场主体，共享发展机遇，推进技术进步，加速高级别自动驾驶的商业化落地。设立北京市智能网联汽车政策先行区，建立“安全高效、创新包容、衔接顺畅、国际一流”的智能网联汽车管理政策制度体系，以管理创新推动智能网联汽车道路测试、示范应用和商业运营服务，营造“政策友好型”智能网联汽车产业发展营商环境，把政策先行区建设成为具有重大引领带动作用的技术和政策创新高地，推动智能网联汽车技术应用和产业发展。

**营造立体完备的经开区汽车产业生态。**发挥创新资源带动作用，建设世界级智能网联、新能源汽车科技创新策源地和产业孵化基地。依托国家新能源汽车技术创新中心、国家智能网联汽车创新中心、阿尔特国家级工业设计中心、戴姆勒研发中心、海纳川全球研发中心等研发机构，突破新能源汽车卡脖子技术，形成完整的智能网联汽车前沿共性基础技术研发体系，推动研发成果产业化项目在经开区落地。同步推动汽车租赁、

出行服务、汽车金融等后端环节业务联动，完善智能道路建设，营造产业协同、上下游联动的汽车产业生态。

### 专栏 9 新能源智能汽车发展重点

新能源汽车产业。重点在车规级芯片、电池生产、整车制造等核心领域不断实现技术创新突破。建设高端汽车及新能源汽车关键零部件产业园、国家新能源汽车技术创新中心等项目。

智能网联汽车。重点发展智能/辅助驾驶系统、车联网，优先发展自动驾驶技术、感知系统、车联网终端硬件等。建设全球首个网联云控式高级别自动驾驶示范区、国家车联网产业基地等项目。

## 第三章 壮大生物技术和大健康产业集群

以医学临床应用为出发点和落脚点，从人民生命健康急迫需求和长远需要出发，聚焦疫苗、细胞治疗、基因治疗、肿瘤靶向药物、高端医疗器械和人工智能大健康，依托北京国际科技创新中心建设，融入“两区”建设和京津冀一体化战略，积极引导“三城”创新成果落地经开区，打造创新生态体系，建立研发、临床、审批、产业化紧密衔接的服务机制，实行“揭榜挂帅”“赛马”等制度，打造具有全球影响力的医药健康产业创新策源地，到2025年产业集群总规模突破1200亿元。

**壮大生物医药产业集群。**以提升生物医药自主创新能力为目标，重点发展新型疫苗、细胞治疗药物，基因治疗药物、肿瘤靶向药物等新型产业生态。积极引入“三城”科技成果，依托细胞产业园，加大免疫细胞疗法和干细胞治疗药物的研发和产业化力度，强化基因技术创新能力，推出一批临床级干细胞产品，细胞治疗药物和基因治疗药物。在保障现有灭活新冠疫

苗生产同时，快速开发重组蛋白疫苗、多肽疫苗，引进 mRNA 疫苗平台，全方位地支持感染性疾病预防类疫苗的研发和产业化。依托前沿性的疫苗技术平台快速推出肿瘤和自身免疫疾病等重大非感染性疾病的治疗类疫苗，将北京疫苗产业集群打造成国家级的生物安全产业支柱。打造北京国际原创药创新中心，依托北京临床研究型医院集群发掘药物新靶点，开发具有新结构新机制的原创性新蛋白和新化合物，推出具有自主知识产权的原创肿瘤靶向药物和慢病管理创新药。加强与海淀区、昌平区和大兴区等生物医药产业优势区域创新联动发展，形成创新孵化到产业落地的有序衔接机制。

**加速创新医疗器械产业发展。**聚焦高端医疗影像设备、体外诊断试剂、医疗检验分析设备、医用机器人、肿瘤治疗设备，做强植介入设备产业。布局高端 CT、MRI、PET-CT 等多模态融合分子影像设备，鼓励填补国内空白的创新医疗影像设备产业化，推动大型诊疗设备及高端耗材的“进口代替、国产升级”。以新冠病毒预防为契机，加快体外诊断产品的创新升级。重点发展高通量测序、病原微生物检测、血液细胞分析仪等实验室和医疗检验分析设备，和新型即时即检设备。重点发展手术精准定位与导航系统，推进新一代手术机器人、外骨骼康复机器人、医用实时监测机器人、无菌生产智能机器人等高端技术和创新产品的发展。大力培育高端植入介入产品和功能性医用材料，数据芯片等新技术在植介入产品中的应用，重点发展人工关节和脊柱、结构心脏病产品、神经介入等高端介入产品。重

点关注脑机结合技术以及在医疗康复，和治疗忧郁症，老年痴呆症，帕金森症方面的应用。争取医疗器械创新北京服务站落地经开区，利用好医疗器械上市许可持有人制度制度，重点扶持创新医疗器械外包服务产业和一站式服务平台，借力京津冀一体化补齐医疗器械产业链中的断点和短板，打造医疗器械创新生态。

**积极培育大健康产业集群。**链接整合全区健康医疗资源，积极支持互联网产业，微电子产业与大健康产业的跨界融合创新，破解临床应用难题，推动创新成果转化落地。依托全球数字健康创新中心（DH400），打造智慧医疗健康示范高地，以医学临床应用为出发点和落脚点，充分利用北京市的医疗资源，组织跨界力量协同创新，提高临床医学研究成果转化速度和成功率。依托京东健康，开展人工智能和大数据在医疗健康领域的创新应用，加快远程医疗、线上就诊，线上药房等新产品新服务的上市和推广。打造中医药创新转化基地，加强数字技术和人工智能在中医药中的作用，加速北京市中医药院内制剂的转化和应用，充分发挥中医药治未病的能力，推动中医药产业化和国际化。依托同仁医院和扶正肿瘤医院，打造世界级临床研究型医院，加速眼科耳鼻喉科和肿瘤等相关领域的临床研究，在服务好企业的临床研究需求同时，积极开发新的临床标准和诊疗手段，快速实现临床研究成果转化和院内制剂产业化。

#### 专栏 10 生物技术和大健康产业发展重点

**生物医药产业。**重点推进疫苗、细胞治疗、基因治疗、肿瘤靶向药物、高端医疗器械和人工智能大健康。建设生物医药中试研发生产基地、高端生物技术创新产业园等项目。

**医疗器械产业。**重点发展植介入设备、医学影像设备、穿戴医疗设备等。

**大健康产业。**重点发展医疗康复、医养结合、中医保健、高端医疗服务业。建设亦庄生命健康产业区、微生态健康研究院。

### 第四章 提升机器人和智能装备制造产业集群

以打造新型制造体系排头兵为目标，聚焦发展智能机器人、智能制造装备、航空航天产业，提升智能制造系统集成能力，加快推动智能工厂、重点产业基地和应用生态示范区建设，带动一批超级工厂项目落地，培育形成“优势产品+标杆工厂”的智能制造产业生态，到 2025 年产业集群总规模突破 1000 亿元。

**推动机器人产业融合发展。**搭建机器人产业共性技术平台，建立机器人质量检测、型式试验、企业中试、标准验证、产品研发等“一站式”检验检测公共技术服务平台。做优做强一批传感器、智能仪表、控制系统、伺服装置、工业软件等“专精特新”配套企业，推进仿人仿生、智能服务、协作、航天、农业等机器人标志性创新产品制造。针对国家公共安全需求，面向航天、航空、救援及水面特殊作业等领域，发展空间机器人、救援机器人、水面/水下机器人等特种机器人。加强高精度减速器、伺服电机和控制器等关键构件环节布局，增强谐波减速器、

高速高性能控制器、伺服驱动器、高性能传感器等机器人及智能装备关键零部件供应能力，推动机器人安全控制、高集成一体化关节、灵巧手等技术创新企业聚集发展。

**推进智能装备集群规模发展。**面向电子、汽车、医药等行业数字化转型需求，打造一批具有自主攻坚能力的国家制造业创新中心、产业创新中心，打造企业智慧赋能产业生态。创新高端数控机床的协同攻关机制，着力发展高档数控机床和五轴加工中心、复杂结构件数控加工中心，着力发展高性能光纤传感器、视觉传感器、微机电系统传感器等工业高端传感器环节，推动新一代芯片制造成套工艺与装备等关键装备发展。聚焦智能传感与控制、智能检测与装配、智能物流与仓储等领域，培育一批柔性制造、模块化机械臂、伺服控制等领域专精特新企业。面向航空航天、汽车、海洋工程、轨道交通等重点领域，前瞻培育海、陆、空、天自主无人载运操作平台和复杂无人生产加工系统等核心环节。

**大力扶持商业航天发展。**推进商业航天、卫星互联网、无人机等新兴产业协同发展，构建贯通“低空到远空”的未来空天卫星互联网产业链，优化和稳定北京市“南箭北星”空间布局。推动商业航天技术、模式和服务创新，培育一批掌握自主火箭技术的品牌企业，巩固提升运载火箭、载荷研制等核心环节竞争力，增强关键器件、组件、系统技术储备深度，打造自主研发、集成设计、关键部件开发高地。支持北斗核心技术研发、终端产品开发、解决方案提供企业聚集发展，拓宽芯片板

卡、惯性器件、软件算法、终端设备、应用服务等产业链，打造高水平、国际化、智能化的国家北斗时空产业核心集聚区。构建无人机研发、设计、测试、总装集成产业体系，布局飞行控制、智能感知导航等关键环节，培育低空空域规划、空中基站、无线电监测等低空安全走廊产业，推进低空安全、通用航空和无人机系统协同发展。

**提升智能制造系统集成能力。**加强制造装备及产品“数控一代”创新应用示范，推进智能制造示范企业、示范工厂、示范生产线的技术集成应用，培育一批智能制造系统解决方案供应商，推动开展智能制造装备、核心软件、工业互联网的集成应用服务。推动嵌入式软件、智能化生产控制软件、虚拟仿真测试、工业大数据处理等工业软件发展，打造一批面向特定行业的标准化工业软件。支持合同能源管理与智能制造融合发展，形成一批可推广的节能服务整体解决方案。聚焦工业级 3D 打印设备、精密光学器件、高精度喷头等产业链关键环节，培育一批增材制造创新团队和优势企业，推进增材制造创新全产业链聚集发展。促进高端增材制造装备的核心元器件和商用软件项目落地，推进增材制造关键设备国产化进程，加强增材制造和减材制造并行的未来制造模式布局。

### 专栏 11 机器人和智能装备制造业发展重点

**机器人产业。**重点发展工业机器人和特种机器人。鼓励机器人检验检测、智能制造标准验证、关键共性技术研究及产业化服务等平台建设。

**智能装备产业。**重点推进高档数控机床与基础制造装备，自动化成套生产线，智能控制系统和智能制造技术集成突破。建设智能终端产业基地、智能制造研发生产基地、智能制造协同创新创业园、智能化<sub>管理总部</sub>等项目。

## 第五章 以数字经济为引领打造硬核产业生态

强化“一基（数字生态）、两化（数字生产）、多场景（数字城市）”，建成全球数字经济标杆城市先行区，推动高端制造业和现代服务业深度融合，打造科文融合产业样板区，积极培育节能环保、新材料、新能源等未来产业，构筑良好产业生态。

**建设全球数字经济标杆城市先行区。**加快推动数字产业化，分梯队、分重点推进不同科技的产业链发展，构建成熟数字技术生态，促进转化期数字技术规模化发展，鼓励新兴数字技术试错应用。创新拓展 5G 新业态，建设区块链产业集群，扩大人工智能技术优势，深化云计算创新应用。推进产业数字化转型，深化与行业龙头企业战略合作，力争在工业互联网、智能制造等领域取得突破。支持传统工厂开展数字化改造，提升工业企业数字化水平，建设智能制造应用示范及标杆工厂。搭建供应链等供需对接平台，为中小企业数字化转型赋能，探索数字技术在京津冀协同发展领域的运用。建立细分领域数字化产业联

盟，支持存量优质企业做大做强。

**优化提升现代服务业。**大力推动信息传输、软件和信息技术服务业发展，积极吸引工业设计、检验检测、工业研发服务外包等专业服务机构落地。提升金融业发展服务水平，形成“部市区”三级联动的产业基金体系，做大做强战略性新兴产业母基金，支持龙头企业发起设立产业链并购基金，鼓励各类投资机构依托国家级、市级基金设立科技成果转化投资基金、高精尖产业投资基金。积极吸引证券、保险等专业服务机构在经开区布局，积极建设首贷服务中心，打造金融服务实体经济示范区。提升高端商务服务业品质，积极培育国际化专业服务，吸引国际咨询、会计、人力资源、信用评估、法律等高端商务服务业聚集。推动生活性服务业品质化便利化发展，支持百姓家门口的社区生活服务设施改造升级，精准补建基本便民商业网点，引导优质商品和服务向社区延伸，实现蔬菜零售、早餐、美容美发、家用电器修理等基本便民商业服务功能社区全覆盖。建设三级商业服务体系，引导华联力宝购物广场、创意生活广场、大族广场等商业综合体差异化升级发展，加快推动龙湖天街建设，合理布局亦城家园中心。

**打造制造业和服务业融合发展示范区。**推进高端制造和创新服务融合互促发展，促进大中小企业融通，打造若干产业特色鲜明、二三产融合紧密的创新生态圈。加大研发外包、技术交易、知识产权等领域外资准入力度，着力吸引跨国公司总部、高端商务等产业聚集。推进国家集成电路创新中心（北京）和

北京集成电路工程技术创新中心等关键平台高水平发展，支持企业在集成电路 EDA 工具及 IP、集成电路设计与制造等领域加强技术合作、供应链协作，培育壮大 IC 设计、操作系统、集成服务等关键环节，构建与高端制造创新融合的 IT 服务体系。加强汽车技术博览和概念展示服务功能，积极培育自动驾驶技术、城市交通感应反馈系统、TSP 集成服务、ADAS 集成服务等智能车联增值服务。强化靶点筛选、药物合成、中试放大等 CRO 服务，深化拓展创新药物、工艺开发、产品生产等 CDMO 服务。

**打造科文融合产业样板区。**依托经开区四大主导产业优势基础，推动大数据、人工智能、VR/AR、5G 等为核心的新技术加速应用，实施文化产业数字化战略，推动科文融合产业高质量发展。明确“两主两辅”格局，做强高新视听、游戏电竞主业，做实数字创意设计、文化装备制造业辅业，培育发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。以超高清电视技术研究和应用国家广播电视总局重点实验室为依托，积极推进国家高新视听产业园和“5G+8K”创新应用先导区建设，吸引国内国际优质视听企业落地发展，打造首都视听产业高地。加快建设北京网络新技术应用中心和北京智慧电竞赛事中心，打造涵盖游戏研发、游戏云服务、设备研发生产、技术服务和场景应用“五位一体”的全产业链基地。力争到“十四五”末，规模以上文化企业收入突破千亿元，打造首都科文融合产业样板区。

表2 文化产业重点项目表

序号	项目名称	建设内容
1	国家“5G+8K”超高清融媒中心	全面推进实验室建设，立足“基础研究支撑、开放试验验证、产业协同攻关、应用创新孵化”，构建起政、产、学、研、用一体化的高新视听协同创新平台，开展8K、VR/AR、全息摄影等新型技术研究应用，建立高清视频技术领域从采集、制作、传输、呈现到应用等全产业链技术标准体系。
2	中国（北京）高新视听产业基地	引进视听产业领域领先科创资源，搭建完善产业公共服务配套设施，吸引前沿产业项目落地，推进基础共性技术研发、核心关键器件生产、重点产品设备制造、网络基础设施支撑和产业融合创新应用的产业集群。
3	北京智慧电竞赛事中心	建设各类电子竞技场馆及电子竞技产业研发与孵化基地，形成集电子竞技赛事、电竞俱乐部训练办公、产业孵化、赛事直播、行业培训、主题酒店等多功能为一体的特色产业基地。

**精准布局新能源、新材料产业。**推动新能源与新一代信息技术、新能源汽车、航空航天融合发展，加强氢燃料电池技术和氢发动机技术、电池系统短板技术项目布局，支持燃料电池发动机研发中心、核心部件及关键零部件生产基地等重大项目落地。探索多能互补的“光伏+”集群模式，推动“光储充”一体化充电站项目、阳光电源、光伏公路等储能项目布局，引进一批光伏发电+氢储能发电一体化应用解决方案供应商，打造综

合能源储存交互示范基地。加快新材料国产替代和代际突破发展，推动以半导体为核心的电子化学品材料项目发展，做强面向新型显示的盖板材料、触控材料和偏振光片等关键环节，积极支持石墨烯、超材料、高温超导材料、纳米能源等变革性材料开发和材料加工制备。

**前瞻布局颠覆性创新产业。**持续监测智能无人、生物交叉、先进电子、再生医学、合成生物学、空间科学探测等重点领域，推进一批生物芯片、增强现实、混合现实、人类增强等产业融合项目落地。布局一批量子计算机、下一代增材制造、超导芯片等前沿技术储备项目，加快形成梯次接续的前沿技术储备体系。积极部署自动模块化运输仓、下一代智能列车等未来交通项目，支持电动穿梭巴士、载人自动驾驶飞行器未来交通项目落地。以国家生物安全为导向，促进生物医药与电子信息科学、材料科学等前沿学科加速交叉融合，引进一批基因组化学合成、生物体系设计再造、人工生物调控等合成生物领域创新企业，部署人工蛋白开关、“高仿真”人体血管类器官、类脑“人造突触”等生物技术项目。支持企业积极对接国家精准医疗计划，推动生物芯片、基因治疗设备、纳米医疗机器人等智能化医疗设备项目落地。

## 第六篇 共建共享 建设宜业宜居的绿色城区

坚持以人为本，推动产城有机融合、互为促进，强化科技赋能城市高效运营管理，继续当好“无城市病”的标杆，建设富有科技魅力的产业新城。

### 第一章 严格落实亦庄新城规划

坚决维护亦庄新城规划严肃性，提升城市规划和设计的战略引领和先导作用，推动资源要素调整优化和科学重组，助推引领新空间格局加快形成。科学实施减量提质，加快城市有机更新，促进均衡协调发展，系统提升城市规划建设管理水平。

**强化规划刚性管控。**落实全域全类型国土空间管制，统筹推进“山水林田湖草”综合治理，坚决守住生态保护红线、永久基本农田保护红线和城镇开发边界三条红线，实施生态控制区、集中建设区和限制建设区全域空间管控。加快产业空间拓展和城市有机更新，注入科技文化元素，更新展现形式，焕发新的活力。加强战略留白用地管理，优化用地布局和用地结构，实现2035年战略留白用地“零成本”持有。健全分级分责不分散的规划管理体制机制，加强城市体检评估，确保规划实施过程可控、不甩项、不走样。

**完善空间规划体系。**紧扣平衡发展、整体发展、协同发展，按照具有独立的综合性节点区域定位，实现亦庄新城控规全覆盖。完成16个街区控规编制，做好与青云店、长子营、采育等

镇域国土空间规划的紧密衔接，持续做好综合实施方案的组织编制工作。以责任规划师为专业技术支撑，提高规划编制科学性。以城工委、规划景观委为平台，构建层层把关、层层压实的规划编制审查审议体系。

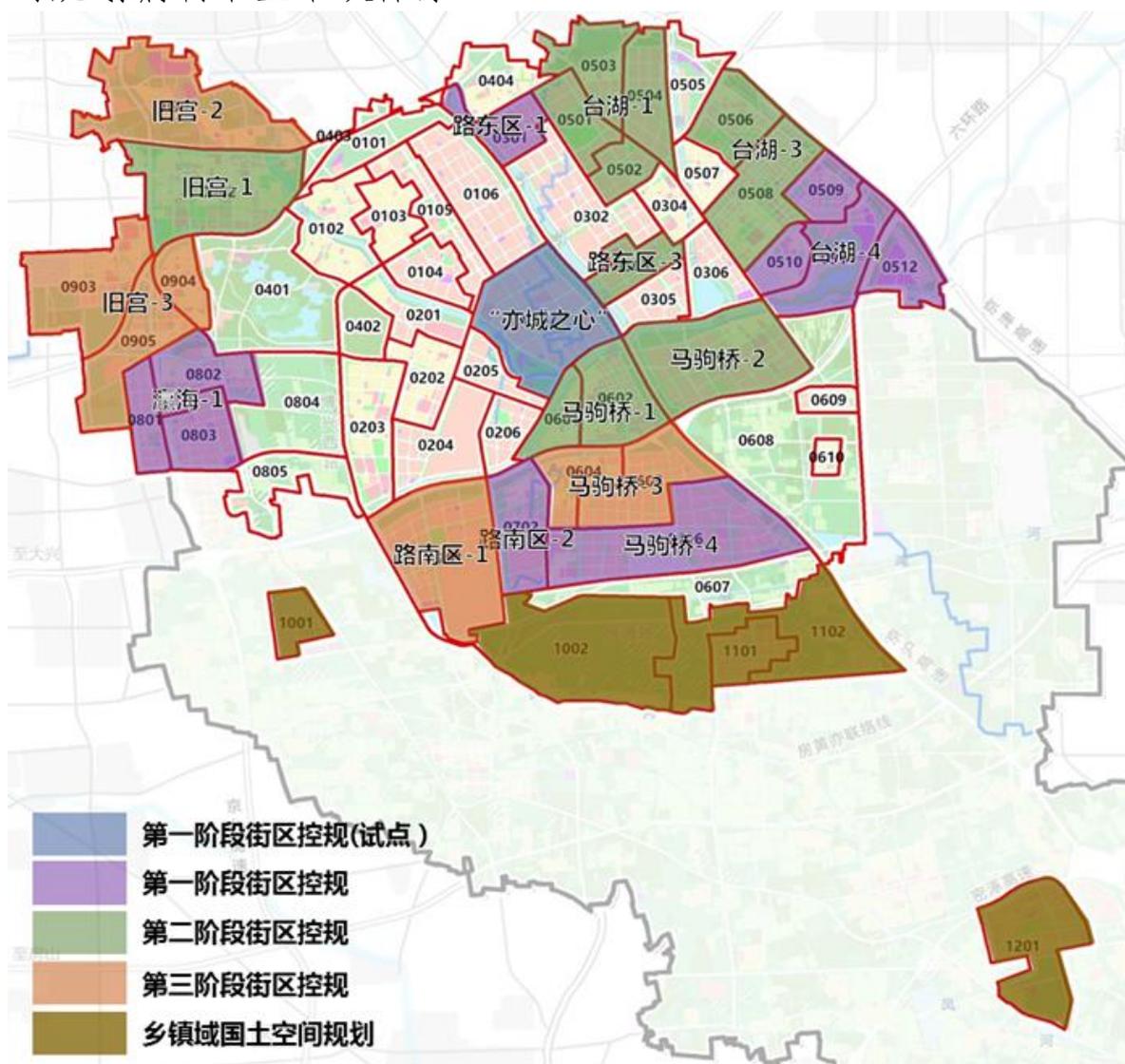


图 6 亦庄新城控规编制计划

聚焦“1+3”重点功能区和片区。推动重点区域核心功能改造提升，精益求精做好单体建筑设计，分析不同功能的形态、特征以及经济活动组织方式，创新亦庄文化、京味文化建筑元

素符号的表达方式，因地制宜、量体裁衣、度身定制，打造更具特色、更有魅力的区域空间。加快推进生态商务区规划建设，塑造苑囿风光、创新风尚、国际风采的总体风貌，研究布局高端人才社区，规划建设南苑历史文化商业街、园林式酒店，优化麋鹿生态通道。加快马驹桥智能制造基地规划建设，打造新兴产业聚集、生产生活服务共建的产城融合街区，保障中芯京城、北方华创等集成电路项目建设生产，统筹做好回迁居民、产业工人安居保障，完善商业配套服务。加快推进嘉会湖（台湖-4）片区规划建设，打造国际一流医研、高端人才与商务活动集聚的亦庄会客厅，加快推进亦庄东站和站前区南站轨道微中心建设，启动嘉会湖湿地公园建设，保障三甲医院和市政综合体等重大项目落地。加快推进“亦城之心”片区规划建设，打造城市更新和产业升级发展示范区，推进市民中心、荣昌东街、同济南路两个轨道站点微中心建设，打造亦城书院。

## **第二章 构建外联内畅的综合交通系统**

坚持慢行优先、公交优先、绿色优先，加快道路和轨道交通建设，提前布局智能交通系统，构建便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化综合交通体系。

**构建轨道交通网络体系。**加快推动地铁17号线南段（十里河站-亦庄站前区南站）开通运营，完善站点接驳条件。推进既有轨道线“提质增效”，研究推进地铁亦庄线与5号线和10号线的联络贯通。加快推动市郊铁路亦庄线开工建设，促进亦庄火车站通车运行，提高对外开放水平。充分利用中低运量交通

系统、干线支线两级地面公交网络，有效补充和延伸轨道交通服务。

**优化对外交通联系。**研究实施与中心城区、中关村科学城、怀柔科学城、未来科学城等地区之间的快速交通联系。强化与城市副中心联系，提升改造通马路，推动南区南街实现路畅车通。改善与大兴区交通联络，推动通武线、博兴西路建设，提升路南区、青云店、长子营等南部区域通道能力。

**完善内部道路网系统。**有序实施 165 平方公里新扩区域道路网建设，结合土地开发和市政廊道铺设，实施 150 公里以上老旧道路升级改造，进一步完善城市功能。加强新扩区域与核心区各组团间的交通联系，实施黄亦路和嘉创路道路提升改造等工程，加快推进马驹桥镇跨新凤河桥梁工程及东池路桥梁工程。鼓励绿色出行，推进慢行系统建设，提升行人和自行车出行便利。改善道路人行环境，增加街道绿化空间，加密生活服务区路网，重塑街道空间，打造“绿色、安全、共享、美丽、智慧”的高品质街道。完善静态交通布局，落实居住停车政策，推进立体停车位、地下立体停车库建设，解决居民停车难题。推行“千桩计划”，优先在重点企业园区和交通枢纽配建充电设施，打造全市领先的新能源汽车出行示范区。

**提前布局智能交通系统。**打造“1+5+N”的智慧交通系统，建成高级别自动驾驶示范区。加快架构车路云图网等完整的数字化交通基础设施，打造车路协同、智慧交管、智能交通、自动驾驶、智慧出行等五大引擎，推广 N 个服务于交通管理的应

用。推动交通基础设施统一规划利用，形成动态感知、全面覆盖、主动管理、手段先进、信息服务广泛普及的国际化智能交通管理与服务体系。

### **第三章 构建安全高效的资源能源支撑体系**

坚持安全可靠、适度超前的能源供给，优化能源结构，提高水资源保障能力，全面提升亦庄新城资源能源保障水平。

**提高水资源保障水平。**强化指标刚性约束，聚焦用水效率提升，推动用水结构优化升级。实施用水总量、强度双控，健全分区域、分行业用水控制指标体系。确保“第二水源”供给稳定，加快马驹桥再生水厂二期、台湖镇再生水厂二期、金桥再生水厂二期建设。落实北京市海绵城市专项规划，改造城市道路绿化隔离带、公园绿地，增强对雨水的调蓄和消纳作用。

**建成绿色可靠的能源供给网络。**建成国际一流配电网，统筹推进 500kV、220kV、110kV 等 20 个以上输变电工程建设，到 2035 年供电可靠率达到 99.9999%。试点推行客户外电源“零投资”、高压项目免费提供“双方案”服务模式，打造“供电服务零收费区”，业扩报装、电力通道资源零收费。依托五环次高压封闭环路管网和六环主管线，保障气源供应稳定。扩大集中供热覆盖面，推广先进、节能、环保的供热方式和技术，建立多能互补供热体系。

**切实转变城市能源发展方式。**综合考虑产业结构、能源结构、节能减排等多方面因素，推进碳中和示范园区建设。落实可再生能源优先的理念，将可再生能源利用作为各级规划体系

的约束性指标，实现与城市建筑、基础设施的融合发展，推进光伏、热泵等可再生能源技术规模化应用。坚持集约高效、绿色低碳、系统优化，强化全生命周期管理，推动能源新技术应用与智慧城市融合。推进既有建筑能源系统绿色智慧化改造，统筹供热与制冷系统耦合应用，统筹生产生活热水供应。

#### **第四章 建设资源节约的低碳城市**

以碳排放稳中有降和实现碳中和为引领，坚持绿色发展，推动生产生活方式全面绿色低碳升级，力争2025年实现碳达峰，2050年实现碳中和。

**深化“无废城市”建设。**深度推进产业领域“无废”，持续完善政策体系，制定实施《工业园区无废建设实施指南》，构建清洁生产、小微企业危险废弃物循环利用和安全处置的良好政策环境。加快培育发展节能环保产业，吸纳资源回收利用关键技术、创新型环保技术等外资企业入区发展。深化国家生态工业示范园区建设，推动企业加快建设绿色供应链、绿色工厂，持续完善“园区+供应链+企业”的绿色制造体系，推动源头减量。持续推进生活领域“无废”，倡导绿色生活，广泛开展“无废城市细胞”建设。全面提升垃圾分类水平，强化宣传，深入实施积分奖励等创新型手段，实现居民参与率达到100%。打造面向国内外展示经开区绿色发展模式的窗口，建设“无废城市”科普教育培训基地，实施环保主题公园项目。率先将“无废城市”成功经验移植至平谷区、新疆玉泉新镇。

## 专栏 12 无废城市

“无废城市”是以创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

到 2025 年，“无废城市”建设模式在“亦庄新城”范围内全面铺开，持续推行绿色生产，倡导绿色生活，形成全社会共同参与的良好氛围，引导社会各类群体形成低物质消耗、低固体废物产生量的生产和生活模式。

**实施领跑碳中和行动。**强化碳排放源头管控，严格控制高能耗行业快速增长，制定产业碳排放准入门槛，在项目入区、项目立项、节能审查、环境影响评价等环节明确碳减排目标。塑造零碳能源供应体系，推动区内分布式光伏、风电、地热等项目落地，新增分布式光伏装机规模 150 兆瓦以上，新增分散式风电装机规模 40 兆瓦以上，新能源可再生能源利用 45%以上。加快与北京电力中心对接，探索通过市场化交易的方式引入绿电，提高区内绿电使用比例。试点开展净零碳工程，鼓励企业建设“零碳工厂”和“零碳车间”，打造“零碳产品”，依托智慧共生城打造零碳建筑，构筑区域零碳交通体系。

**打造国际顶尖的产业绿色化发展水平。**发挥科研机构、院校、行业协会创新引领作用，推动风能、太阳能、地热能、氢能等低碳新技术、新产品的创新研发和推广使用。鼓励行业协会、金融机构、技术产品供应商等通过综合平台实现绿色金融对接功能，降低企业碳减排成本，推动产业能耗水平达到世界先进水平。支持优化厂区设计、推进厂区提高光伏利用率，因

地制宜用好余热，鼓励申报国家级绿色工厂，提升产业低碳循环发展水平。保持产业水耗处于世界领先水平，建立再生水跨区协同调配机制，持续提升再生水在工业中的利用量和比重达到 55%以上。

**推行绿色低碳生活方式。**引导全社会践行绿色生活和消费方式，形成良好的生态文明风尚。倡导绿色低碳生活理念，推进开展“做文明新城人、建美丽生态亦庄”专项行动，全面完成节约型机关、绿色社区、绿色学校创建。鼓励绿色出行，推进慢行系统建设，完善充电桩、换电站布局和管理，便捷新能源汽车使用。推行绿色消费，加强绿色包装、绿色配送、绿色回收等绿色物流体系构建。限制塑料制品使用和过度包装，开展光盘行动，推动生活领域节能产品深度覆盖。加大既有建筑节能绿色化改造力度。

### 专栏 13 碳中和领跑者计划

**面向家庭和个人：低碳生活送普惠。**通过北京市碳普惠平台登记个人绿色出行、家庭节约用电用水，利用新能源、参与植树造林等绿色减碳行为，根据科学方法折算为碳减排量，形成碳减排积分，积分可以兑换网上商城商品、地铁票优惠券、电影票兑换券等。

**面向企业和机构：低碳领跑树标杆。**鼓励全区重点行业龙头企业争当低碳引领企业，率先制定并公开发布低碳发展规划，积极参与国际低碳发展合作。推动各类机构定期披露碳排放数据，政府对碳排放最低的低碳领跑者给予奖励，并鼓励金融机构将领跑者相关指标纳入绿色信贷、绿色债券等绿色金融标准，对低碳领跑者给予融资优惠。

## 第五章 持续建设碧水蓝天城市

深度打好污染防治攻坚战，推动条块分散治理向系统集成治理转变、工程治理为主向精细化管理为主转变，提升环境治理能力现代化水平。

**深化大气协同治理。**深化“一微克”治理，以治理挥发性有机物（VOCs）和氮氧化物为主抓手，推进细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）和臭氧污染协同治理、大气污染物和温室气体排放协同控制。深化工业清洁生产，加快重点行业环保技术改造升级，继续用好绿色发展资金，推进企业排气设施升级改造。实施精细化管理，依据环境空气质量预报，实现工业废气排放削峰适谷。加大施工扬尘、道路扬尘和裸地扬尘治理，推动施工工地100%智能化管理，施工工地维持“六个百分百”。强化交通领域污染减排，推动交通运输结构调整，持续提升“公转铁”运输能力，推动区域交通系统向新能源转型，提高绿色出行比例。以颗粒物、

挥发性有机物为重点,开展生活服务行业污染治理,推广低 VOCs 产品替代,逐步实现生活及服务绿色化。推广清洁能源利用,持续开展秋冬季大气污染综合治理攻坚行动,加强污染天气应急管理,基本消除重污染天气。

**统筹水污染防治和水生态修复。**落实“河长制”。巩固河湖污水治理成效,不断完善污水收集和处理设施,保持 100% 的污水处理率和再生水利用率。持续开展“清管”行动,加快推进合流溢流和初期雨水污染治理,制定实施合流溢流污染控制方案。进一步提升河湖水系生态品质,强化水环境监测,引入社会资源实施水环境实时监测和联合执法,坚决禁止污水、垃圾入河。加强河湖水系连通,打造自然岸线。

**巩固提升土壤环境质量。**持续推动工业污染土地防治,动态更新全区土壤污染重点监控单位名录,细化电子、制药等重点行业土壤污染源头控制措施。严格生产危废品管理,严厉打击非法倾倒。强化未利用地土壤保护,严格控制未利用地开发利用。发挥环境影响评价作用,实现源头防控。

## **第六章 加强城市精细化治理**

及时回应百姓呼声、时刻把握百姓需求,下足“绣花功夫”,更多关注管理细节、更多体现城市的关爱与温暖。在率先创建完成“基本无违建区”基础上,创建一批示范性“美丽街区”

“美丽家园”和“美丽乡村”。充分运用数字化智能化新技术,赋能城市管理、支撑社会治理,实现人民城市人民建、人民城市人民管。

**统筹推进智慧城市建设。**全面建成城市大脑 1.0，充分发挥区内企业优势，深化智慧交通、智慧物流、智慧政务等应用场景建设。以市场主体的全生命周期为重点，整合政务数据、经济运行数据、社会数据，建设“全区域、全时空、全场景”企业法人链。在亦庄新城范围内，建立产业标准地地图。开展数字档案馆一期建设，明确档案数据开放运营模式，实现档案数据管理智能化，服务高效化。

#### 专栏 14 城市大脑

城市大脑基于城市生命体理念，以系统科学为指引，将散落在城市各个角落的数据（包括政务数据、企业数据、社会数据、互联网数据等）汇聚起来，用云计算、大数据、人工智能等前沿技术构建的平台型人工智能中枢。通过对城市进行全域的即时分析、指挥、调动、管理，从而实现对城市的精准分析、整体研判、协同指挥，帮助管理城市。

包括城市治理一网统管驾驶舱、城市综合应急管理驾驶舱、面向场景应用的仪表盘、面向处室应用的操作台、城市治理业务支撑平台、统一事件中心系统、业务标准化处置系统、事件监管系统、

**智慧赋能城市精细管理。**落实“绣花功夫”，深入实施城市网格化管理体系，加快背街小巷整治，深入实施“两个条例”，率先实现亦庄新城“基本无违法建设区”创建，让城市品质落在细微之处。充分利用城市大数据平台，实现城市全面感知、全局统揽。实施城市一网通管，统筹管理网格和城市运行事项清单，实现城市运行管理“横到边、纵到底”。建成 32 个基础型智慧平安小区，以科技手段提升社会治理能力。推进智慧执法，建立综合执法信息数据系统，加强大数据、区块链、5G 等新技术在综合执法中的应用，进一步提升综合执法效能。

**创新基层社会治理。**构建简约高效的基层管理体制，有序推动社会治理和服务重心向基层下移。强化社区服务功能，优化整合社区政务服务、物业服务、综合服务等，加强“亦城家园中心”建设。优化基层管理职能体系，建立健全街道职责清单、赋权清单，强化“12345”与网格化、常态化管理制度衔接。深入推进“吹哨报到”“接诉即办”，规范诉求受理分类，强化“首接负责”，推动“有一办一、举一反三”向“主动治理、未诉先办”深化。强化基层治理能力，完善区街统筹调动机制和社区议事协商机制，新设经海街道办事处。高质量完成社区“两委”换届选举，选优配强“两委”班子，为推进基层治理和创新发展筑牢组织保障。

**精准提升城市环境品质。**打造高品质公共空间，充分利用腾退边角地、立交桥下等拓展公共空间，补充停车、健身、休憩等设施短板。强化城市环境治理，集中开展城市环境难点问题专项整治行动，解决高快速路、桥下空间、施工工地等区域环境问题。持续推进城市电力箱体设备隐形化、小型化、景观化，推动“多杆合一”治理。实施公共厕所专项规划。全面提升无障碍环境水平，在城市更新、智慧城市建设等城乡建设和公共服务项目中同步开展无障碍设施建设。

## 第七篇 合作共赢 激发“两区”新活力

扩大开放合作，是党和人民事业持续保持活力的重要法宝，也是经开区打造改革开放新高地的最直接要求。加快推进“两区”建设、加强国际合作、促进京津冀和区域协同，在探索构建新发展格局有效路径上取得率先突破。

### 第一章 扎实推进“两区”建设取得实效

全面落实《中国（北京）自由贸易试验区总体方案》，围绕高端产业，坚持制度创新，不断推动产业国际化和要素流动便利化，打造具有全球影响力的创新型产业集群和科技成果转化中心，建设扩大开放引领区。

**构建“4+2+1”产业开放新格局。**推动四大主导产业扩大开放，探索进口设备免税政策，为重点企业进口设备和原材料提供通关便利。做优高端服务业和科技文化融合产业，对标引进全球一流的会计、审计及税务服务、信用评级、知识产权、咨询与评估服务、人力资源、金融服务等专业服务机构，支持游戏出海企业在区内落地，支持精品游戏内容海外发行。大力发展数字经济，探索在风险可控的前提下，在软件实名认证、数据产地标签识别、数据产品进出口等方面先行先试，探索创制数据确权、数据资产、数据服务等交易标准及数据交易流通的定价、结算、质量认证等服务体系。探索数字贸易统计监测。建设安全便利的国际互联网数据专用通道。

**加快推进特色综保区建设。**建设高端制造、先进制造为主的特殊经济功能区，重点发展先进制造、供应链管理、保税服务业务，着力发展保税研发、保税检测、保税展示、融资租赁等高端新兴业态，打造保税高端制造平台和先进制造平台。推进科技成果转化，围绕国家关键领域的“卡脖子”环节，聚焦研发、中试和小规模生产环节，引进先进制造业企业。探索高端制造全产业链保税模式和路径，以龙头企业为核心，以信用管理为基础，以信息监管为手段，对产业链中关联度高的企业实施整体监管、全程保税、便利流转，创新智慧型综合保税区的建设管理运营模式。

#### 专栏 15 亦庄综保区

##### 一、支持四大主导产业开展加工保税业务

重点面向亦庄组团新一代信息技术、高端汽车和新能源智能汽车、生物技术和大健康、机器人和智能制造四大主导产业，发挥综合保税区保税、退税、免税的政策优势，开展保税加工业务。在高端汽车和新能源智能汽车领域，为企业开展公共检测业务，提供设备进口和保税租赁业务，便利企业内销。在新一代信息技术领域，开展集成电路、5G，打造全球竞争优势。在生物技术和大健康领域，开展中试生产、小批量试制等业务。在机器人和智能制造领域，开展传感器、减速器、控制器、伺服电机等关键零部件的保税加工。

##### 二、聚焦四大主导产业开展供应链管理业务

依托亦庄组团保税物流中心业务基础，利用北京市连接全球的交通优势，围绕亦庄组团龙头企业，吸引为其提供服务的上游供应商或第三方供应链管理企业在亦庄综保通信、物联网和云计算领域的保税加工业务区内开展供应链管理业务，重点聚焦四大主导产业，开展供应链计划、采购、配送、金融、信息及其他增值服务等一体化服务。

**建立国际化招商机制。**借助具有国际影响力的专业机构，组建具有国际视野的招商专班。围绕龙头企业推动产业链招商，

通过开展推介会、专题论坛等多种形式，不断加大招商引资力度。充分利用服贸会、世界机器人大会等国家级展会平台，着力引进国际隐形冠军、独角兽企业。重点对接使领馆等机构，建立工作联络机制。优化海外工作站布局，探索派驻人员长期驻外招商、宣传，重点吸引国际顶级服务业机构、外资企业区域总部等项目入区。加大招商奖励办法宣传力度。

**提升制度型开放水平。**围绕贸易、投资、资金流动和自然人流动便利，积极争取政策创新，构建起与国际经贸规则接轨的开放型制度环境。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单制度，配合市级部门研究制定推动高质量发展的外商投资促进政策。推动贸易便利，扩大高级认证企业免除税款担保试点范围，在亦庄保税物流中心（B型）内免除部分风险担保金，扩大海关 AEO 企业政策认定范围，免除租赁保证金，降低企业资金成本。扩大金融领域开放，坚持金融服务实体经济创新国际金融产品，促进金融科技创新，推动资金跨境流动便利。提升国际人才从业便利化水平，探索过往资历认可机制，探索高端人才个人所得税等优惠政策。

## **第二章 持续深化国际产能合作**

深化国际产业合作是构建国内国际双循环新格局的要求。聚焦主导产业，引进来、走出去相结合，全方位深度参与国际竞争合作，搭建国际交流平台，促进北京高精尖产品和“北京服务”加速走向世界。

**积极建设国际合作平台。**全力推进北京中日创新合作示范

区建设，与大兴区建立更加有效的区域协调发展新机制，在汽车、光学、机器人、智能制造、精密仪器、动漫、数字媒体等领域吸引落地一批日本优质企业。加快中日工业自动化产业园建设，推动 SMC 中国区业务重组，将优质资源布局经开区，推动中日青年双创园投产，打造中日产业技术创新发展交流的空间承载地和产业创新服务中心。加快推动施耐德电气数字产业示范园建设，实现新一代中压二次输配电产品硬件换代升级。开拓“一带一路”市场服务外包业务，支持区内企业参与数字经济、人工智能、大数据、云计算、新基建、节能环保、新能源、大健康等领域国际合作。积极开展“一带一路”沿线国家创新合作，研究共建科技园区，支持企业建设海外孵化器，共建联合实验室，开展技术转移和科技人文交流。积极发掘其他国别合作园区机遇。加快推动友城建设。

**主动融入和支撑国际供应链。**积极推动制造产品走出去，加快新型显示器外贸转型基地、汽车及零部件外贸转型基地建设，积极申报集成电路智造国家外贸转型升级基地。鼓励企业组成联合体共同开拓国际市场，参与国际竞争合作。鼓励企业加大对外投资力度，布局全球市场，设立海外研发与创新中心。鼓励龙头企业、产业技术创新联盟主持或参与国际标准制定，积极参与相关国际规则构建，不断增强全球资源配置能力。

### **第三章 培育制造业创新国际交流平台**

整合区域开放资源要素，依托良好的主导产业国际会议会展基础，借势“两区”政策叠加优势，打造全球制造业创新交

流平台，支撑北京建设国际交往中心建设，提升经开区全球影响力。

**打造国际集成电路技术创新交流平台。**提升 IC World 会议层级，大幅增强大会在业内的权威性和吸引力。办好博览会模块，丰富产品展览展示手段，完善创新交流、展示、传播等功能。打造集成电路制造创新要素交流的综合性平台，丰富交易、发布、竞赛等功能。发挥承办单位要素链接作用，提升对国际要素的吸引力，积极开展与国际半导体协会等组织合作。

**打造国际信创产业创新交流平台。**持续办好通明湖信创论坛，丰富和完善论坛展览、交易、发布等功能，不断推动行业要素积聚，扩大会议会展规模。巩固提升通明湖信创论坛的行业权威性，研究建立中国信创产业综合评价体系，推动建设中国信创产业权威评价中心。推动论坛升级为国际信创产业对话平台，提升国际吸引力，积极争取优惠的保税会展政策。

**打造国际机器人制造创新交流平台。**持续提升世界机器人大会在全球的影响力，打造全球机器人制造创新交流平台，建立国际企业、组织机构、国际顶级研究团队常态化参与的长效机制。丰富大会功能，拓展科技成果交易、发布、权威排行等功能，将世界机器人大会打造成为全球机器人创新交流合作综合性平台，成为我国机器人制造创新成果对外发布的重要平台。

**谋划国际生物医药产业创新交流平台。**筹备召开世界健康大会，在全球医药健康领域打造具有亦庄特色的国际品牌活动。

重点关注全球医药健康创新技术和项目，邀请诺贝尔奖获得者、科学家、企业家、NGO 组织负责人、医药健康领域技术官员等国内外嘉宾出席论坛并进行互动交流。

**谋划智能装备及高端医疗器械创新交流平台。**开展国际合作创新，组织具有国际影响力的智能装备及高端医疗器械论坛及展会，邀请业内企业、专家、科研院校、行业协会等参会。在国内外建立研发创新平台，实现双城双向创新合作。打造更加适宜智能装备及高端医疗器械企业创新发展的园区环境，提升经开区智能装备及医疗器械产业聚集度和整体发展水平。

#### **第四章 融入京津冀协同发展**

立足京津冀协同发展新阶段，不断创新协同手段，建立完善线上线下京津冀产业链供应链协同发展体系，千方百计增强产业协同发展的自觉性、主动性、创造性。

**争取京津冀产业链协同布局试点。**发挥区内数字技术龙头-制造业龙头企业叠加资源优势，创新搭建京津冀产业协同数字平台，形成 1+1+X 的产业协同架构，依托区块链等新型技术，以数据驱动京津冀区域产业链、供应链、创新链“三链”联动。筑牢产业链协同基础，落实市级政策要求，以汽车、医药、新一代信息技术产业作为突破点，与京津冀有相关产业布局的园区合作，共同绘制产业链地图。鼓励园区先进制造、电子信息、生物医药等领域企业等与津冀合作共建创新载体平台，建立有效项目筛选机制，加快落地和布局国家重大战略任务，完善“研

发共同投入、产业化共同受益”的合作机制，支撑京津冀国家技术创新中心建设。

### 专栏 16 京津冀产业协同数字平台

京津冀产业协同数字平台以企业为建设主体，以数据为驱动要素，以产业链、供应链、创新链的“三链联动”为场景载体，搭建国产自主可控区块链底层技术开源平台，推进京津冀地区产业协同发展，助力实现经济循环的畅通无阻，助推京津冀世界级城市群建设。

**提升京津冀区域产业协同能力。**以区块链开源平台为依托，突破厂区、园区、地区等物理边界，实现资源、服务的跨区域高效配置协同，提高产业链效率、重塑供应链基础，激发创新链活力，为区域内大、中、小企业融通发展提供广覆盖、全方位、立体化、高粘性的服务。

**培育行业头部企业和独角兽企业。**充分发挥头部企业的产业洞察和组织能力，依托区块链、工业互联网等技术，助推头部企业开展跨区域资源整合和产业生态布局，降低人力资源和管理机制输出成本。支撑头部企业在做大规模过程中能够以全链条在线管控的方式实现管理效能的一致性。

**提升中小企业的创新创业能力。**利用数字孪生等技术为中小企业提供覆盖设计-建造-运营的全生命周期数字化解决方案，推进普惠性上云用数赋智，提供会计、法律、人力资源、管理咨询等生产服务业的在线服务。

**推进三地开发区间的合作。**推动京津冀头部国家级开发区加强交流合作，依托京津冀创新联盟，研究打造头部开发区论坛。推动京津冀 13 个国家级开发区全方位合作，鼓励区内企业与有关园区建立产业输出对接机制。强化与天津经开区等国家级经开区合作，打造京津冀国家级经开区金三角。进一步推进“亦庄·永清园”建设，加快重点项目落地。

## 第五章 推进更大区域协同发展

主动融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚持优势互补、相互促进、共同发展，引领北京南部地区高质量发展，助力乡村振兴，实现与东中西部全面互动合作。

**引领北京南部科技创新成果转化带。**高标准落实城南行动计划，完善与北京南部地区分工合作机制，形成协同发展的产业链、供应链、创新链与市场链。加强与大兴区生物医药产业协同发展，打造南部现代医药健康产业转化带；围绕智能制造、新能源智能网联汽车产业协作，吸引产业链上下游企业在房山区布局；加强航空航天、智慧物流产业与丰台区深度融合发展，积极承接航天科技、航天科工等航空航天产业优质项目。

**全面助力乡村振兴。**积极落实援疆工作部署，强化对新疆玉泉新镇对口支援，坚持“摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管”，从资金、产业、干部交流、就业培训等方面，对援疆工作给予全方位支持，积极动员区内企业在园区规划、基础设施建设、污水处理等方面参与玉泉新镇建设。落实推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见，创新结对资金利用方式，全面加强经开区与平谷区在镇（村）企结对、联合招商、民宿发展、保税物流、生态建设等方面的合作。深化京蒙对口支援，充分利用生物医药、智能制造等产业优势，探索与内蒙古共建京蒙合作创新园。

**加强跨区域对接协作。**健全京广经开区合作机制，加快推

进京广产业园建设。推动与沈阳经开区开展交流合作，重点围绕高端装备制造业，强化两地人才、项目等对接。加强与湖北十堰经开区合作，聚焦汽车零部件、汽车组装等产业，积极开展产业链合作。强化与甘肃金昌经开区协作交流，鼓励企业输出品牌、人才、技术、资金和管理经验。持续拓展合作范围，深度对接“长三角”“粤港澳大湾区”等区域资源，有的放矢开展园区合作。

## 第八篇 增进福祉 打造以人民为中心的惠民城市

坚持以人民为中心的发展思想，统筹“七有”要求和“五性”需求，精准发力，增强有效供给，不断推动幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等社会保障体系建设取得新进展，推动发展成果惠及广大居民。

### 第一章 提高就业质量和收入水平

落实就业优先政策，千方百计稳定和扩大就业，深入落实中央和全市收入分配制度改革政策，建立更加有效的收入持续增长机制，不断提高居民收入水平，支撑全市创建国家共同富裕示范区。“十四五”时期，新增就业8万人。

**促进更充分更高质量就业。**坚持产业发展促就业，加强产业就业融合共促平衡发展相关政策保障，增强吸纳就业的能力。积极支持大众创业万众创新，推动各项创业支持政策与就业带动成效挂钩。支持和规范发展新就业形态，鼓励创业带动就业、多渠道灵活就业和劳动技能型就业。提高城市运行服务保障岗位吸引力，着力解决住宿、权益保障等问题。强化区域协同就业，做好中心城区、副中心、平谷区等重点区域保障型转移就业。

**全面提升就业能力。**大力实施技能人才培养带动就业项目，不断培养技能劳动者和高技能人才，促进劳动技能型就业。提升劳动就业供需匹配程度，围绕主导产业，开展新型学徒制培训、校企人才定向合作培养、互联网远程职业培训。推行终身

职业技能培训制度，综合利用在线学习培训平台、远程函授等形式，持续开展职业技能培训。发挥好失业保险援企稳岗作用。

**提供全方位就业服务。**构建全方位公共就业服务体系，建设就业信息服务平台，扩大各项就业支持政策延伸覆盖面，建立健全失业动态监测预警机制。实施多层次人才引进工程，服务专业人才招引需求。建设市场化技能登记认定体系，由用人单位和相关社会组织按照职业标准或评价规范开展职业技能等级认定。依法保护劳动者合法权益，健全劳动关系协调机制，加强调解仲裁能力建设。

**多渠道增加居民收入。**促进居民收入增长和经济增长基本同步，扎实推动共同富裕。健全工资合理增长机制，稳步提升最低工资标准，着力提高中低收入者收入，扩大中等收入群体。推进事业单位、国有企业工资分配制度改革，鼓励多劳多得、优绩优酬。积极开发技术、土地等要素收入渠道，增加城乡居民财产性收入。

## **第二章 推动区域公共文化服务高质量发展**

以创建“社会主义核心价值观首善之区”和“公共文化服务示范区”为引领，构建标准化、均等化、社会化和数字化的现代公共文化服务体系，建设人文城市，有力支撑南中轴国家文化功能区建设，不断提升文化软实力。

**加强新时代公民道德建设。**深入开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，推动社会主义核心价值观内化于心、外化于

行。落实全市新时代公民道德建设实施方案，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，推动“北京榜样”活动精神深化生根，建立文化荣誉体系，开展“学榜样我行动”活动，形成崇德向善、见贤思齐的社会风气。弘扬中华民族传统美德，提倡艰苦奋斗、勤俭节约。健全志愿服务体系，探索志愿者服务电子积分制，弘扬诚信文化推进诚信建设。建设高标准文明城市，深入开展各项文明创建活动，到“十四五”末，全国文明单位数量达6家以上，首都文明单位标兵数量达20家以上，首都文明单位数量达60家以上。

**建设便捷高品质的公共文化服务体系。**推动具有经开区特色的“3+N”公共文化设施体系建设，建设15分钟文体生活圈，人均公共文化服务设施建筑面积超过全市平均水平10%以上。推动地标性公共文化设施建设，有序推进亦城书院、亦城之心、科技展示中心、青少年活动中心等区级公共文化设施建设。促进基层公共文化优化升级，建设一批街区级文化中心，打造一批企业文化空间，延伸公共文化服务设施到厂区园区，补齐区域公共文化服务建设短板。打造“居民指尖的文化服务”，依托尚亦城APP，整合部门、行业、街区、企业文化资源，研究搭建公共数字文化服务平台，提升文化数字化服务水平。

**表 3 公共文化设施重点项目表**

序号	项目名称	建设内容
1	亦城书院	结合经开区产业文化、科技文化、创新文化、国际文化特色，打造集综合书城、特色阅读、公共图书馆、展览展示、文化交流、前沿科技线下体验等多种功能于一体的地标性文化艺术空间，建设成为高品质市民文化活动中心。
2	“亦城之心”文化综合体	整合资源，建设成为功能复合、体验智能、业态多元的服务经开区、辐射亦庄新城的公共文化旗舰和城市文化新地标。
3	综合文化活动中心	打造集图书阅读、文化活动、艺术普及、文艺创作、理论研究、数字文化展示、群众文艺培训等为一体的综合性图书馆。积极谋划建设路南分馆与河西分馆。
4	亦城青少年活动中心	规划建设集文化艺术、数码科技、体育健康、实践创新、国际交流、游戏娱乐、网络活动、多媒体教学等功能为一体的综合型青少年活动中心。
5	亦城科技展示中心	围绕主导产业，规划建设集科技成果展示、文化展览、档案收集管理于一体的国内一流、世界领先的科普、科技、科幻体验基地，成为经开区面向世界的城市创新文化“展示墙”和“会客厅”。
6	“艺术+”博物馆	规划建设区级博物馆为“艺术+”博物馆，打造体现经开科技亮点、展现文物文化价值、创新文物文化表达的特色博物馆。

提供丰富优质文化内容供给。创立品牌活动，打造亦庄新城特色文化品牌——大都东南科技艺术节、亦庄学院、书香亦

城等品牌文化活动。用高精尖技术为文化活动赋能，提升文化活动的科技感、互动感、体验感，将“大都东南科技艺术节”打造为科技与文化融合的文化盛会。全面推进“书香亦城”创建工作，到2025年亦庄新城全年人均阅读量11本书。营造四季有主题书声、月月有精品活动、店店有自主特色、人人有精神家园的氛围，让书香满城，让文明润城。丰富群众性文化活动，开展蓬勃向上、内容丰富的群众性文化活动，推出科技企业进社区等活动，以科技力量丰富社区基层文化活动。开展高雅艺术进社区、进校园、进企业、进园区，提升社区公共文化服务品质，让公共文化产品滋养精神温润心灵。

#### 专栏 17 书香亦城计划

**打造一批“城市书房”。**利用企业空间、社区空间，改造建设城市“微书屋”、社区共享书房、24小时书店、公共藏书楼等，实体书店数量不少于25个，实现15分钟阅读圈。开展最美书店、特色书店等评选活动。

**提升一批阅读活动。**广泛开展全民阅读活动，打造亦庄阅读季品牌。组织百年党史等主题阅读活动，开展“书香家庭”“书香社区”“书香机关”“书香企业”等书香系列评选活动，营造良好的城市阅读环境和氛围。

**完善一批扶持政策。**落实好《关于支持实体书店发展的实施意见》，完善实体书店资金项目管理实施细则、专家库管理办法等。加大实体书店房租成本补贴力度，推动建立全区实体书店引导资金，给与实体书店企业租金补贴、融资支持等方面政策。

**提升高品质创新文化城市表达。**重点研究创新文化表现形式，打造区域特色文化城市符号，创新融入经开区重要发展节点等内涵。从需求导向、结果导向、发展导向等方面出发，调动公益力量和社会力量参与城市表达建设。提升城市文化艺术

品质，精心设计公园景区、重要城市节点，高品质建设城市雕塑、城市景观小品等公共艺术景观，重点布局一批反映经开区工业发展历史，凸显工业文明特质和高新科技特点的企业产品、创意雕塑，大力提升城市“创新文化”品质，将“创新”细化、融化到城市建设的每一处。挖掘区域文化特色，围绕南海子公园、国际企业文化园、T408 城铁公园等公园和周边大型商业服务业设施，打造一批特色示范街区，突出文化体验、商务休闲、体验式消费等不同主题，吸引周边消费人群。繁荣夜间经济，促进文化消费，打造夜间文化经济集聚区。

**推动文物事业创新发展。**权限承接全面落实，发挥首试效应，推动考古调查勘探工作流程持续优化，努力打造成为“承接市级赋权”优秀试点项目，变试点为示范。促进文博事业有序推进，在区史馆内开辟文物保管及展览场地，为挖掘出土文物提供保存和展示空间。规划建设区级博物馆为“艺术+”博物馆，打造体现经开科技亮点、展现文物文化价值、创新文物文化表达的特色博物馆，用科技为博物事业赋能，构建富有经开区特色的文物博物创新生态体系。推动历史本源深入探索，启动亦庄新城口述史项目，建设乡情书斋，让亦城的乡情更重、乡土气息更深厚，让“我是亦城人”的思想共识更强。梳理历史遗迹，展示文物背后蕴含的亦庄新城历史脉络和发展足迹，发挥文化引领作用，推动亦庄新城文化融合发展，广泛凝聚新城人民文化共识。

### 第三章 健全高水平均等化教育体系

适应新城人口增长和产业发展趋势，坚持扩容强基，提高教育国际化开放水平，构建保障有力、布局合理、学段衔接的优质、均等教育体系，打造教育综合改革示范区。

**构建五育并举育人体系。**坚持中国特色社会主义教育发展道路，促进学生德智体美劳全面发展。以理想信念和爱国主义教育为重点，深化社会主义核心价值观教育，培养学生家国情怀，增强学生文明素养和社会责任感。深化心理健康教育，培养学生积极心态，推动中小学思政课一体化建设，挖掘社会课堂资源，让学生享有生动活泼、浸润人心的思政教育。落实全面加强和改进新时代学校体育工作的意见，强化体育课和课外锻炼，提高学生每天1小时校园体育锻炼实效。落实全面加强和改进新时代学校美育工作的意见，开足上好艺术课程。坚持把师德建设放在首位，建设高素质专业化教师队伍。

**高起点提升亦庄新城基础教育能力。**实现新增优质中小学学位1万个，加快推进建华实验亦庄学校、人大附中经开新校区、北京二中亦庄分校建设。全力提升普惠幼儿园比例力争达到市级要求。加快提升165平方公里基础教育能力。切实提升基础教育水平，充分发挥名校优势，加强校际合作交流，在学校管理、师资培训、课程建设、学生活动等方面实现资源共享，激发学校改革创新动力。提升师资队伍水平，加快引进骨干教师及高学历应届毕业生，加大青年骨干教师培养力度，完善教师专业化发展机制。加强优质教育资源线上线下供给，推进智慧校园建设。

表 4 教育领域重点项目

序号	项目名称	建设内容
1	北京二中亦庄学校	总用地面积约 8 万平方米,新建建筑面积约 11 万平方米,建设内容为教学及辅助用房等。
2	人大附中经开区十二年建制学校	总用地面积约 12 万平方米,新建建筑面积约 14 万平方米,建设内容为教学及辅助用房等。
3	北京亦庄实验学校二期扩建工程	新建约 2.8 万平方米,改建 2.6 万平方米,建设内容包括教学楼、图书馆等。

**加快打造国际化教育能力。**积极引入国际化教学理念,支持人大附中经开学校等公立学校设立国际高中部。持续加大外籍人员子女基础教育建设力度,推进耀华中学外籍人员子女学校建设。积极引进国际知名学校,创新国际学校办学机制,快速满足经开区高标准打造自贸区需求。推动国际人才社区配建国际幼儿园、国际学校,实现国际教育能力提升与国际人才增长需求同步。

**建设产教融合示范区。**坚持面向市场、服务发展、促进就业,扎实促进产教融合。充分发挥企业在技术技能人才培养和人力资源开发中的重要主体作用,鼓励区内企业申报产教融合型企业培育试点。鼓励北京电子科技职业学院等职业院校开设区内主导产业相关专业,定向开展技能人才培养。鼓励职业院校建设工程学院和技术技能大师工作室,承接打造世界技能大赛集训基地。鼓励区内企业与大学、高职院校、国外院校积极开展人才培养合作,申请设立人才联合培养基地。

### 专栏 18 产教融合型企业培育试点支持政策

对纳入产教融合型企业建设信息储备库的企业，支持企业参与举办职业教育的各项优惠政策，实行定期跟踪、跟进服务、确保落地；结合开展产教融合建设试点，在项目审批、购买服务、金融支持、用地政策等方面对建设培育企业给予便利的支持。

对进入产教融合型企业认证目录的企业，给予“金融+财政+土地+信用”的组合式激励，并按规定落实相关税收政策。激励政策与企业投资兴办职业教育、接收学生实习实训、接纳教师岗位实践、开展校企深度合作、建设产教融合实训基地等工作相挂钩，具体办法根据国家后续政策研究制定。

## 第四章 加快建设高标准健康亦庄

加快推进健康亦庄建设，健全城乡医疗卫生健康服务体系，提升医疗卫生机构服务能力，为新城居民提供公平可及的优质医疗卫生健康服务，推动医养联动发展，确保“病有所医”“老有所养”。

**完善区域医疗卫生服务体系。**精准补短板，完善医疗服务功能网络。建设院前急救体系，推进北京急救中心在经开区建设直属分中心，多点布局 120 急救站。加快推进 3 处以上社区卫生服务中心建设，打造分级诊疗体系基础。补齐 165 平方公里医疗设施短板，在 165 平方公里选址建设三级综合医院。建设国际化医疗服务设施，规划新建国际医院，探索建立国际医疗医联体，完善会诊转诊制度以及绿色通道建设。

表 5 医疗卫生领域重点项目表

序号	项目名称	建设内容
1	北京急救中心亦庄分中心	总建筑面积约 1 万平方米，主要功能包括 120 调度指挥、人员培训、应急救援等。
2	33 号地块社区卫生服务中心	总用地面积约 6000 平方米，主要功能包括提供社区预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术等服务。
3	E9 地块社区卫生服务中心	总建筑面积约 8000 平方米，主要功能包括提供社区预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术等服务。
4	X23 地块社区卫生服务中心	总建筑面积约 6000 平方米，主要功能包括提供解决社区预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术等服务。

**实施健康亦城行动。**全面推动健康亦城建设，推动以治病中心向以健康中心转变。健全全区慢性病防控体系。提升居民健康素养，开展母婴健康促进、心理健康促进等全面健康促进，着力普及健康生活理念，全人群、全方位、全生命周期地维护和保障人民健康。强化体育健身设施建设，打造“一刻钟健身圈”全民健身设施网络，推动建设综合体育馆工程，形成多元化健身网。深入推动爱国卫生运动，创建家庭、社区、单位、学校等健康单元，坚持“全员、全域、全内容”推进健康城市，推动爱国卫生运动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变。

**积极应对人口老龄化。**构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”的养老服务体系，立足“9064”养

老服务发展目标，办好养老“三张床”，实现“三边四级”就近精准养老服务体系全覆盖。依托智慧医疗的产业基础，发展银发经济，积极培育高端智慧康养服务。推进适老宜居环境建设，营造老年友好型社会氛围。

## 第五章 全力提升新城社会保障水平

坚持兜底线、织密网、建机制，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系，完善与城市功能定位和发展需求相适应的住房体系，提升便民服务水平，实现广大人民群众共享改革发展成果，切实提升亦庄新城职工百姓的幸福感和获得感。

**丰富完善多层次的住房体系。**做好职住平衡规划，加大政策创新力度，利用亦庄新城范围内存量房屋改造建设人才租赁住房，推动集体建设用地建设国际人才社区，筹集特定产业专业人才共有产权住房，完善现有人才公租房分配管理体系，用好商品房配建公租房资源，做好高品质商品住宅有序供给，进一步丰富和完善租购并举的多层次住房供应体系，增加房屋供给，稳定亦庄新城房地产市场，推动职住平衡、宜业宜居。

**打造保障得力的社会保障体系。**建立并完善涵盖社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚在内的区街两级社会保障管理体系。强化职责，加强审管执联动，健全协同、高效、顺畅的运行机制。深化社会保险制度改革，落实基本养老、基本医疗保险等惠民政策，确保社会保险、社会救助、社会福利、社会优抚等各项制度落到实处。建立健全基金安全监督和管理长效

机制，落实《医疗保障基金使用监督管理条例》，协同推进“三医联动”，提高医保基金使用效能，以精细化、标准化服务维护基金安全。建立多层级的社会保障服务网络，推进社保经办数字化转型，推动“一网通办”，提升服务效能，持续优化营商环境。落实社会救助条例，延伸社会救助神经末梢，强化基层党组织和城乡社区主动发现职能，优化提升流浪救助管理手段和方式。推动社会福利服务扩面提质，鼓励北京亦城合作发展基金会等组织开展慈善公益资助。切实做好社会优抚工作，健全退役军人四级服务保障体系。

**打造高品质的便民服务。**推动基本便民商业服务设施“六化”发展，做好基本便民商业网点精准补建，探索“前店后厂”经营模式和利用地下闲置空间培育多元融合型消费业态，加快品质提升型便民设施建设。优化公共服务和便民商业服务布局，持续推进集商业、文化、体育、卫生和教育培训等功能于一体的“亦城家园中心”建设。完善便民服务电子地图功能。

## **第六章 建设国际消费中心城市的优质供给节点**

服务全市建设国际消费中心城市目标，扭住扩大内需这个战略基点，发挥经开区自贸区和创新型产业综合优势，打造成为国际化与科技创新特色相结合的新型消费优质供给节点，形成需求牵引供给，供给创造需求的高水平动态平衡。

**繁荣文化消费。**加快文娱产业落地，建设南海子体育休闲产业园，开展青少年体育培训、科技体育项目体验和推广、休闲娱乐等活动，充分利用会展场地，积极承办体育联赛等大型

赛事活动。加强与台湖演艺小镇协同发展，推动经开区科技产业与台湖演艺小镇文化产业融合，升级北京东南部演艺产业。积极培育国际娱乐产业集聚区，抓住全市推进国家文化出口基地、影视译制基地等项目建设精神，提升文化贸易功能，积极发展国际版权贸易，推动设立网络游戏审批绿色通道，引进游戏、赛事、演出等海外精品项目，积极引进国外知名演出经纪机构，举办国际视听影视展播等活动。结合科文融合产业，积极发展电竞赛事，实现产业发展与文化消费同步。

#### 专栏 19 南海子体育休闲产业园

南海子体育休闲产业园位于南海子郊野公园 B 片区，占地约 5 万平方米。项目总体定位为以足球产业为核心，集产业引领、国际交往、时尚运动和高端服务业为一体的体育产业主题园区。园区将积极引入国家级体育行业协会及国际体育资源，搭建产业服务平台，引领产业集聚。园区将为企业及市民提供高端丰富的文化体育休闲服务，营造高品质的生活空间，激发亦庄新城活力，助力宜业宜居高精尖产业新

**加快建设时尚消费新地标。**充分利用自贸区、综保区等开放优势，积极争取免税商业业态发展。推动商贸服务业向高端化、特色化、智能化方向发展，加快建设龙湖天街，大力推动“首店经济”发展，积极发展无人便利店、自动售药等零售新模式。跨界融合打造都市休闲产业，综合利用文化、餐饮、康养等元素，打造沉浸式、体验式消费场景网红店，推动建设深夜食堂特色街区和夜游路线，培育打造“夜亦城”消费品牌，实现基本生活服务向休闲服务升级。推动生活服务向高品质升级，加快家政等服务业标准化发展。

**培育工业科技旅游创新业态。**打造首个全域工业旅游示范区域。提高对工业技术、科普价值的展示水平。营造工业科技旅游场景，建设“科技馆之城”，发展一批特色企业科技馆、艺术工业园区、文创旅游产业园区，打造“亦城网红打卡地”。探索集工厂参观、科普研学、休闲度假、艺术鉴赏、新型消费于一体的工业科技旅游新模式。以工业旅游为抓手，打造良好的产业环境、创新环境与营商环境，为更多区内企业带来产业链、价值链的合作机会，吸引更多优质项目入区发展。深入挖掘亦庄新城内两街八镇的产业资源、创新资源、文化资源与生态资源，形成具有两街八镇历史文化元素与经开区科技创新元素有机融合的全新文旅业态。

## 第九篇 筑牢屏障 全面维护经开区安全稳定

安全是发展的前提。坚持总体国家安全观，科学统筹发展和安全两件大事，牢固树立红线意识、底线思维，把维护首都安全摆在首位，妥善应对传统安全和新型安全，坚决防范“灰犀牛”问题和“黑天鹅”事件，不断提高防范化解各类风险的能力，深化平安亦庄建设，打造更加安全稳定、更加和谐有序的社会环境。

### 第一章 全力维护首都安全稳定

聚焦首都安全，防范、化解、管控各类社会稳定风险，全面提升平安经开区建设科学化、社会化、法治化、智能化水平，强化综治平安建设体系。

**坚决捍卫首都政治安全。**严格落实国家安全工作责任制，严密防范和严厉打击境内外敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。严格落实反恐怖工作责任制，保持对暴恐活动严打高压态势，守住不发生暴恐活动底线。严格落实北京市实施国家重大活动保障有关要求，做好建党百年、冬奥会和冬残奥会、党的二十大、全国“两会”、“一带一路”高峰论坛等重大活动安全防控。严格落实意识形态工作责任制，加强常态化舆情监测研判，强化网络空间综合治理，确保意识形态安全。巩固国家安全人民防线，开展国家安全宣传教育。

**维护社会安全稳定。**严厉打击恐暴、黄赌毒等威胁人民群众生命财产安全的违法犯罪活动，坚持专群结合、群防群治，

完善立体化、智能化社会治安防控体系，推进扫黑除恶常态化。夯实社会治安防控能力，持续开展“智慧平安小区”建设，强化公共区域视频监控建设，提升点位覆盖率，推动数据共享和应用。构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度。

**加强平安建设统筹。**加强通州区、大兴区和经开区“三区”平安建设的统筹协调和顶层设计，在亦庄新城范围内推形成“60平方公里主责+165平方公里协同”的平安建设工作模式，打造同亦庄新城建设相匹配的平安建设工作体系。完善重点行业联防联控工作机制，加强新业态风险治理，强化源头治理、系统治理、综合治理、依法治理。深化基层平安创建，完善基层政法工作运行机制，加强派出所、司法站、调解室建设，确保实体化、规范化、标准化运行。

**建设韧性城市。**持续加强城市防灾减灾能力建设，完善自然灾害综合监测预警系统，强化城市防涝物资储备，加快推进公共消防基础设施建设，加快社会化消防治理体系建设，着重提升高层建筑、大跨度建筑楼宇消防安全，加大高精尖应急救援装备，提升城市应急救援现代化水平。提升城市基础设施安全运行能力，持续保障地铁、现代有轨电车安全运行，完善基础设施运行监测网络，排查老旧管线、燃气设施设备等存在的安全隐患。加强防震抗震能力建设，实施公共基础设施抗震加固措施，加强各级各类应急避难场所、地震避难公园建设。提

升人防工程建设水平，坚持城市人员防护与重要经济目标防护并重，建立多途径生命线保障安全体系。完善河道蓄滞洪区和城市排涝系统建设。

**提升应急统筹管理水平。**在生产、消防、防洪等重点领域，强化专业应急队伍建设，加快推进多种形式应急力量和队站建设，强化城市综合应急救援保障体系，提升应急救援装备现代化水平。提升风险预警能力，做好风险源及应急资源的大数据管理，强化预警信息发布终端建设。提升综合应急救援能力，健全区域突发事件协同应对和联合指挥机制、区域应急资源合作共享机制、区域应急平台互联互通机制。完善应急救援物质储备，建立安全可靠高效的疏散救援通道系统。强化应急教育，加快应急教育公共设施建设，推进日常应急教育进学校、进社区、进企业。

## **第二章 构筑经济产业安全体系**

统筹传统生产安全与新型产业链安全等需要，不断拓展经开区产业发展腹地，提升产业发展回旋空间，有效化解安全隐患，提升经开区经济安全水平。

**积极提升产业链供应链现代化水平。**绘制全区产业链图，定期开展产业链现代化和安全水平评价，筑牢产业链安全基础。持续实施补链、强链、健链工程，积极支持企业在京津冀范围内布局上下游产业链，打通堵点、连接断点，加强要素保障，提升产业链供应链稳定性和竞争力。实施雁阵计划，壮大小米智慧园、奔驰产业园等竹林效应产业生态集群，促进区内产业

协同发展，鼓励区内企业互相采购、委托加工，构建产业链关系，降低企业成本。壮大产业协同发展支持力量，鼓励行业协会、商会等组织团体积极发挥产业协同发展促进作用。

**筑牢生产安全体系。**落实完善安全生产责任和监管机制，严格落实党政主要负责人是本地区安全生产第一责任人机制，严格落实生产经营单位安全生产主体责任机制，严格落实企业安全生产标准化建设。提升安全监管效能，推动安全生产监督关口前移，强化源头管控，着力构建集规划设计、重点行业领域、工艺设备材料、特殊场所、人员素质“五位一体”的源头管控和安全准入制度体系。强化重点领域生产安全问题管控，开展交通、工程建设、零售餐饮、医疗卫生、征地拆迁等重点领域的安全隐患排查和专项整治，对食品、药品、危险化学品等领域的生产、运输、储存进行全过程智能监管，做好传统事故隐患和非传统安全排查治理工作。

**切实保障产业发展空间安全。**在亦庄新城范围内划定工业用地红线，保障产业发展用地总量。严格准入管理，禁止不达标项目入区建设。落实弹性出让、先租后让的土地出让政策，推行入园企业投资项目承诺制，实现土地全生命周期管理。开展产业用地绩效评估，健全不达标企业退出机制，规范土地使用权退出机制。完善企业搬迁改造和退出转产扶持奖励政策。

### **第三章 健全公共卫生安全体系**

坚持人民至上、生命至上，筑牢应对各类突发公共卫生事件的屏障，全面提升应对突发公共卫生事件的能力，构筑强大

的公共卫生体系，推进公共卫生治理体系和治理能力现代化。

**坚持不懈抓好常态化疫情防控。**始终绷紧疫情防控弦，坚持“外防输入、内防反弹”不放松，完善“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”常态化防控机制。按照应接尽接的原则，努力提升全区人群新冠疫苗接种率，建立全区人群免疫屏障。持续抓好社区、公共场所、特殊场所、人员密集和空间密闭场所等常态化防控。加强马驹桥物流基地、保税区、综保区进口冷链食品监管，严格食品供应链防疫，坚决取缔和严厉打击非法野生动物市场和贸易。持续加强院感防控，提升同仁医院等机构核酸检测能力，做好应急物资储备和日常演练，发挥发热门诊、社区（村）卫生服务中心等“哨点”作用，提高突发疫情发现和应急处置能力。

**健全公共卫生安全预防体系。**落实市委市政府改革完善疾病预防控制体系的要求，健全以发热哨点监测为核心的多层次公共卫生监测预警体系，完善基层公共卫生预防控制体系。构建完善医防融合机制，建立公共卫生机构和医疗机构协同监测机制，强化二三级医疗机构和社区（村）卫生服务机构疾病预防控制职责。强化科技支撑，统筹医院、第三方检验机构力量，提升病毒检测和疫苗研发能力。

**提升突发公共卫生事件处置能力。**落实经开区公共卫生应急管理三年行动计划。围绕突发公共卫生事件处置需求，健全突发公共卫生事件应急预案。建立健全区域公共卫生风险预警、信息公开机制。建设平战结合、跨部门、跨区域、上下联动的

传染病救治网络，构建分级、分层、分流的重大疫情救治机制，健全重大疾病医疗保险和救助机制。实施重大突发公共卫生事件物资储备，分级构建有关部门“一键联动”机制。构建集医疗救治、物资储备、产能动员、调运保障等于一体的处置网络。

#### 第四章 完善区域生态安全体系

树牢生态文明理念，坚持绿水青山就是金山银山，资源保护和生态风险防控两手抓，确保发展与生态空间承载能力相适应。

**落实生态资源保护利用机制。**严格“两线三区”“三线一单”管控，建立生态控制线和城市开发边界动态监测机制，建立实施评估和公众监督机制，健全督查考核及责任追究机制。严格落实产业环境准入制度。健全自然资源统一确权登记和自然资源产权制度。坚守建设用地规模底线，严格建设用地总量控制。

**提高生态风险防控能力。**构建“智慧环保”管理平台，整合污染源在线监控等多项管理业务，强化对重点区域和领域的监测。健全城市防洪体系，科学规划建设排水系统，合理设置防洪标准。建立“上蓄、中疏、多点蓄滞”的防洪总体格局，控制入境洪水量，减少干流洪量，保障区域防洪防涝安全。加强土壤污染风险管理能力建设，健全土壤环境监测网络，实现土壤环境质量监测点位全覆盖。强化区域联防联控联治，完善空气质量监测网络体系，严控企业污染排放。

**强化生态治理考核评价。**实行最严格的源头保护制度、损

害赔偿制度、责任追究制度。健全自然资源统一确权登记和自然资源产权制度，落实自然资源资产保值增值考核机制，严格落实领导干部自然资源资产离任审计。深化生态环保督察，严格考核问责，落实污染防治考核机制，形成污染防治考核硬约束。

## 第十篇 党建引领 为规划实施提供强力保障

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须加强党对全区经济社会发展各项工作的领导，充分调动一切积极因素，形成推动发展的强大合力，保障规划目标如期实现、各项任务圆满完成。

### 第一章 加强党的全面领导

**加强思想政治引领。**贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，推动党员干部深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，确保中央、市委各项决策部署在经开区落地生根、开花结果。落实中央巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的意见，教育引导广大党员干部坚定共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想。用好“理论家走基层”“北京亦庄政策讲堂”等互动宣讲平台，持续推进中国特色社会主义思想理论进校园、进社区。传承弘扬红色文化，深入落实全市新时代爱国主义教育实施方案，聚焦建党100周年等历史节点，组织开展系列纪念活动和群众性主题教育。持续推进新时代文明实践中心建设，办好新时代文明实践学院。强化区史馆作为区域精神地标的重要作用，鼓舞号召经开区建设者始终铭记“解放思想、改革开放、抓住机遇、真抓实干”的“小红楼”精神。坚持全面从严治党，提高党的建设质量，把严的主基调长期坚持下去，营造风清气正的良好政治生态。严明政

治纪律和政治规矩，推进政治监督具体化常态化。全面贯彻新时代党的组织路线，落实好干部标准，强化政治标准，以提高治理能力为重点，加强领导班子和干部队伍建设，打造忠诚、干净、担当干部队伍，着力提高广大党员干部特别是年轻干部“七种能力”。锲而不舍落实中央八项规定精神，大力整治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。强化对公权力的制约和监督，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制。

**凝聚全社会发展共识。**把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势切实转化成推动经济社会发展的优势，充分调动各方力量，共同推进“十四五”各项事业发展。不断深化一区两街八镇多层次多领域全方位交流合作，充分发挥党建协调委员会作用，建成亦庄新城党建协同发展先锋区，有效解决规划实施过程中的重点难点问题。把开门编规划中社会参与的积极性转化为落实规划的合力，发挥社会主体作用，强化政府引导支持，鼓励社会力量参与新城建设，聚焦高质量发展和群众关注的焦点，坚持梯次稳妥推进。完善大统战格局，巩固和发展爱国统一战线，充分发挥民主党派和无党派人士作用。发挥工会、共青团、妇联等人民团体作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。做好拥军工作，推动军民融合，巩固军政军民团结。建设理论宣传主阵地，依托尚亦城 APP 等网络平台，推出高水平的理论宣传融媒体产品，让党的创新理论更好“飞入寻常百姓家”，打造群众心中的理论传播品牌。认真贯彻党的

群众路线，激发全区人民参与规划实施的主人翁意识，形成全区人民群策群力、共建共享的生动局面。

## **第二章 加强实施要素条件保障**

**形成政策合力。**完善土地、财政等相关配套政策，根据宏观环境变化和发展实际，加强各项政策协调。制定实施一批地方性规章制度，做好立、改、废、释工作，完善规划实施的法律基础，提升规划目标任务的约束力和权威性，推进规划实施的法治化。积极向上争取政策支持，健全政策体系，加强各级各项政策衔接协调。

**强化资金保障。**建立有利于“十四五”发展的财政支出结构，加强财政预算与规划实施衔接，确保基本民生、基层运转等兜底性支出，有序提升产业扶持、科技创新等领域支持力度，优先保障重大战略落地。优化政府投资结构，提高政府投资的引导力和带动力，通过联合开发等方式，积极吸引社会资本参与投资建设运营。

## **第三章 加强规划统筹实施**

**加强组织实施。**建立健全各街镇、部门协同的规划实施工作机制，提高规划实施的协同性和主动性。以本规划为依据，制定实施方案、重点领域行动计划和年度计划，分解落实规划提出的发展目标、主要指标和重点任务，设置年度目标并做好年度间综合平衡。

**推动项目落地。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划，

发挥重大项目对经济社会发展的支撑带动作用。健全重大项目储备库制度和推进机制，聚焦事关全局的重大任务，规划一批、储备一批、实施一批、带动一批重大项目。加强招商引资工作，优化重大项目布局，健全项目“七促”调度机制，提高项目落地效率、建设质量和效益。

**强化评估监督。**建立规划跟踪评估机制，系统开展规划年度、中期及总结评估工作，将规划年度评估工作与政府工作报告和空间规划年度体检工作有机结合。着力推进规划实施信息公开，健全政府与企业、市民的信息沟通和反馈机制，畅通公众监督渠道。探索实行规划实施考核结果与被考核责任部门绩效相挂钩。

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，任务繁重、前景光明。全区人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，开拓创新、锐意进取，为率先基本实现社会主义现代化而努力奋斗！